

**UCHWAŁA NR XXX/227/2017**  
**RADY MIEJSKIEJ GMINY SKOKI**  
z dnia 8 czerwca 2017r.

**w sprawie przekazania do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu skargi Wojewody Wielkopolskiego w Poznaniu na uchwałę Nr XXV/185/2017 Rady Miejskiej Gminy Skoki z dnia 12 stycznia 2017r. w sprawie ustalenia wysokości opłaty za świadczenia udzielane dzieciom w wieku do lat 5 przez przedszkole publiczne, dla którego organem prowadzącym jest Gmina Skoki.**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz.U. z 2016r. poz.446 ze zm.) w związku z art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (t.j. Dz. U. z 2016 roku poz. 718 ze zmianami )  
**Rada Miejska Gminy Skoki uchwala , co następuje:**

**§ 1.**

Przekazuje się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu skargę Wojewody Wielkopolskiego w Poznaniu na uchwałę Nr XXV/185/2017 Rady Miejskiej Gminy Skoki z dnia 12 stycznia 2017r. w sprawie ustalenia wysokości opłaty za świadczenia udzielane dzieciom w wieku do lat 5 przez przedszkole publiczne, dla którego organem prowadzącym jest Gmina Skoki wraz z odpowiedzią na skargę, o treści wskazanej w załączniku do niniejszej uchwały.

**§ 2.**

Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Miasta i Gminy Skoki.

**§ 3.**

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady  
Miejskiej Gminy Skoki  
Zbigniew Kujawa

## Uzasadnienie

Zgodnie z art. 54 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002r. prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi skarga do sądu wnoszona jest za pośrednictwem organu, którego działanie jest przedmiotem skargi.

Organ, którego skarga dotyczy zobowiązany jest do przekazania skargi sądowi administracyjnemu wraz z aktami sprawy i odpowiedzią na skargę w terminie 30 dni od daty jej doręczenia.

Wobec powyższego podjęcie przedmiotowej uchwały jest uzasadnione.

Przewodniczący Rady  
Miejskiej Gminy Skoki  
Zbigniew Kujawa

Załącznik do uchwały Nr XXX/227/2017  
Rady Miejskiej Gminy Skoki

Skoki, dnia 8 czerwca 2017r.

## **Wojewódzki Sąd Administracyjny w Poznaniu**

Skarżący: Wojewoda Wielkopolski  
al. Niepodległości 16/18  
61-713 Poznań

Organ, którego działanie zaskarżono: Rada Miejska Gminy Skoki  
ul. Ciastowicza 11  
62-085 Skoki

### **Odpowiedź na skargę**

Na podstawie art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 roku Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (t.j. Dz. U. z 2016 roku poz. 718 ze zmianami ) Rada Miejska Gminy Skoki wnosi o oddalenie skargi oraz zasądzenie od Skarżącego na rzecz Organu kosztów postępowania.

### **Uzasadnienie**

Rada Miejska Gminy Skoki 12 stycznia 2017 roku podjęła uchwałę Nr XXV/185/2017 w sprawie ustalenia wysokości opłat za świadczenia, udzielane dzieciom w wieku do lat 5, przez przedszkole publiczne, dla którego organem prowadzącym jest Gmina Skoki. Przedmiotowa uchwała została doręczona Wojewodzie Wielkopolskiemu 24 stycznia 2017 roku.

Pismem z dnia 11 maja 2017 roku, doręczonym 16 maja 2017 roku, Wojewoda Wielkopolski skierował do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu skargę na wyżej wymienioną uchwałę, wnosząc o stwierdzenia nieważności § 2 wyżej wymienionej uchwały w części obejmującej wyraz „rozpoczęta”. Skarżący uznał, że poprzez ustalenie w uchwale opłaty za każdą „rozpoczętą” godzinę korzystania z wychowania przedszkolnego organ naruszył art. 14 ust. 5a ustawy z dnia 7 września 1991 roku o systemie oświaty.

Skarżący jako uzasadnienie skargi powołał wyłącznie wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu z dnia 24 stycznia 2013 roku ( syg.akt IV SA/Po 1167/12) w którym sąd uznał naliczanie opłat za „rozpoczętą” godzinę za regulację sprzeczną z niekwestionowaną w orzecznictwie zasadą ponoszenia opłat tylko za rzeczywisty czas korzystania przez dziecko z danego świadczenia.

Zdaniem sądu bowiem zasada ekwiwalentności świadczeń uzasadniałaby naliczanie opłaty za „pełne” godziny korzystania ze świadczeń.

Organ nie zgadza się z zarzutem skargi oraz powołanym w skardze w/w stanowiskiem sądu

Zgodnie z art. 14 ust.5a ustawy o systemie oświaty „ Wysokość opłaty, o której mowa w ust. 5 pkt 1, nie może być wyższa niż 1 zł za godzinę zajęć”

Opłata za godzinę zajęć określona przez radę w § 2 w/w zaskarżonej uchwały wynosi 1 zł, a zatem jest zgodna z art. 14 ust.5a, ponieważ tej kwoty nie przekracza.

Ustalanie opłat za korzystanie ze świadczeń udzielanych przez przedszkola prowadzone przez jednostki samorządu, w oparciu o treść art.14 ustawy o systemie oświaty, od chwil wejścia w życie tej ustawy, bez względu na aktualną treść art.14, budziło szereg wątpliwości, co potwierdzają często rozbieżne rozstrzygnięcia organów nadzoru i zmieniające się, nie zawsze jednolite, orzecznictwo sądów administracyjnych.

Wskazane i powołane przez skarżącą orzeczenie WSA w Poznaniu z dnia 24 stycznia 2013 roku, wydane w innym stanie prawnym niż zaskarżona uchwała, nie było jedynym orzeczeniem, które rozstrzygało zgodność z prawem zapisów uchwał dotyczących opłat za „rozpoczętą godzinę” zajęć w przedszkolu.

W uzasadnieniu wyroku WSA w Poznaniu z dnia 27 lutego 2013 roku sygn. IV SA/Po 1207/12. Sąd, powołując się na wyrok NSA z dnia 24 stycznia 2013 r, sygn. akt I OSK 1581/12, wskazał, że opłata naliczana za każdą rozpoczętą godzinę pobytu dziecka w przedszkolu, w sytuacji gdy ma charakter symboliczny i stanowi jedynie niewielki procent ponoszonych przez gminę kosztów udzielanych świadczeń, w żaden sposób nie narusza zasady ekwiwalentności.

Taka wykładnia, obecnie obowiązującego art. 14 ust. 5 pkt 1 ustawy o systemie oświaty dokonana przez Skarżącego w myśl której opłata powinna być naliczana za „ pełne godziny” a nie „rozpoczęte godziny”, nie znajduje uzasadnienia w obecnym stanie prawnym. Nasuwa również szereg wątpliwości, dotyczących zasadności, ekwiwalentności i naliczania opłat w oparciu o zapisy uchwały za „ pełną ” a nie „rozpoczętą” godzinę. Przy takiej wykładni rodzic dziecka, który deklaruje pobyt dziecka w przedszkolu na następną godzinę, a następnie odbiera dziecko przed upływem tej godziny, na przykład po upływie 55 minut, nie ponosiłby opłaty, a rodzic dziecka, które byłoby 60 minut ponosiłby opłatę.

W obydwu przypadkach koszty wynagrodzenia nauczyciela, opłaty za energię elektryczną i inne opłaty ponoszone przez gminę, są takie same.

Skoro zatem rodzic dziecka deklaruje udział dziecka w danej godzinie zajęć, a gmina stwarza dziecku możliwość uczestniczenia w pełnej godzinie zajęć, pokrywając związane z tym koszty znacznie przekraczające 1 zł. odpłatności rodziców, powinien ponosić odpłatność za godzinę rozpoczętą.

Z uwagi na powyższe Organ wnosi jak na wstępie.

Burmistrz Miasta i Gminy

Tadeusz Kłos