

UCHWAŁA NR XL/319/2018
RADY MIEJSKIEJ GMINY SKOKI

z dnia 10 maja 2018 r.

**w sprawie przekazania do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu skargi
Wojewody Wielkopolskiego na uchwałę nr XX/149/2016 Rady Miejskiej Gminy Skoki z dnia
23 czerwca 2016 roku w sprawie Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie
Miasta i Gminy Skoki**

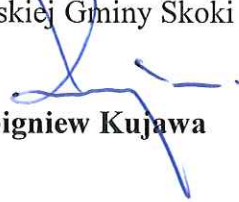
Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz.U. z 2017 r. poz. 1875 ze zm.) w związku z art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (t.j. Dz. U. z 2017 r. poz. 1369 ze zm.) **Rada Miejska Gminy Skoki uchwala**, co następuje:

§ 1. Przekazuje się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu skargę Wojewody Wielkopolskiego (nr sprawy KN-I.0552.41.2018.8 z dnia 12 kwietnia 2018 r.) na uchwałę nr XX/149/2016 Rady Miejskiej Gminy Skoki z dnia 23 czerwca 2016 roku w sprawie Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Miasta i Gminy Skoki wraz z odpowiedzią na skargę, o treści wskazanej w załączniku do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Miasta i Gminy Skoki.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady
Miejskiej Gminy Skoki


Zbigniew Kujawa

Załącznik do uchwały Nr XL/319/2018
Rady Miejskiej Gminy Skoki
z dnia 10 maja 2018 r.

**Wojewódzki Sąd Administracyjny
w Poznaniu**

Skarżący: Wojewoda Wielkopolski
al. Niepodległości 16/18
61-713 Poznań

Organ, którego działanie zaskarżono: Rada Miejska Gminy Skoki
ul. Ciastowicza 11
62-085 Skoki

Odpowiedź na skargę

Na podstawie art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 roku Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (t.j. Dz. U. z 2017 roku poz. 1369 ze zmianami) Rada Miejska Gminy Skoki wnosi o oddalenie skargi oraz zasądzenie od Skarżącego na rzecz Organu kosztów postępowania.

Rada Miejska Gminy Skoki 23 czerwca 2016 roku podjęła uchwałę Nr XX/149/2016 w sprawie Regulaminu utrzymania czystości porządku na terenie Miasta i Gminy Skoki.

Przedmiotowa uchwała została doręczona Wojewodzie Wielkopolskiemu 5 lipca 2016 roku, który w ramach nadzoru nie stwierdził jej nieważności w związku z naruszeniem prawa.

Pismem z dnia 12 kwietnia 2018 roku, doręczonym 16 kwietnia 2018 roku, Wojewoda Wielkopolski skierował do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu skargę na wyżej wymienioną uchwałę, wnosząc o stwierdzenie jej nieważności w całości.

Skarżący zarzucił przepisom uchwały naruszenie art. 4 ust. 1 w związku z art. 6r ust. 2d ustawy z dnia 23 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t. j. Dz. U. z 2017 r., poz.1289) (dalej u. c. p. g.) poprzez wyłączenie możliwości odbioru odpadów zielonych z terenu nieruchomości.

Skarżący jako uzasadnienie swojego żądania wskazał, że „...odpady zielone są odpadami komunalnymi a postanowienia uchwały, którą gmina reguluje zasady dotyczące gromadzenia odpadów komunalnych i ustalania częstotliwości ich odbioru z terenu nieruchomości winny dotyczyć także odpadów zielonych. W ocenie organu nadzoru powyższe normy prawne nie dają bowiem upoważnienia radzie gminy do nałożenia obowiązku dostarczenia wyłącznie we własnym zakresie i na własny koszt odpadów zielonych do punktu selektywnego zbierania odpadów, tym samym wykluczając ich odbiór z terenu nieruchomości”.

Jednocześnie Skarżący wskazał, że na mocy art. 6r ust 2d u. c. p. g. gmina w zamian za pobraną opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi zapewnia **właścicielom nieruchomości pozbywanie** się wszystkich odpadów komunalnych, przy czym rozumie się przez to **odbieranie odpadów z terenu nieruchomości**, o których mowa w art. 6c ust.1 i 2 u. c.

p. g., **przyjmowanie odpadów przez punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych** oraz zapewnianie przyjmowania tych odpadów przez gminę w inny sposób.

Organ nie zgadza się z zarzutem skargi. Zgodnie z art. 3 ust.2 pkt 6 u. c. p. g. gminy zostały zobowiązane do utworzenia punktu selektywnego zbierania odpadów komunalnych PSZOK-u, (Gmina Skoki również taki punkt utworzyła), **które zapewniają przyjmowanie co najmniej** takich odpadów komunalnych jak: przeterminowane leki i chemikalia, zużyte baterie i akumulatory, zużyty sprzęt elektryczny, i elektroniczny, meble i inne odpady wielkogabarytowe, zużyte opony, **odpady zielone**, odpady budowlane i rozbiórkowe stanowiące odpady komunalne.

Rada Miejska, po zasięgnięciu opinii państwowego powiatowego inspektora sanitarnego, dnia 23 czerwca 2016 roku, w oparciu o art. 4 ust.1 u. c. p. g., podjęła uchwałę w sprawie Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Miasta i Gminy Skoki.

Zgodnie z art. 4 ust. 2 pkt 1 lit. a wyżej wymienionej ustawy, w §1 ust. 2 Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie gminy, stanowiącym załącznik do uchwały, rada zobowiązała właścicieli nieruchomości do selektywnego zbierania następujących rodzajów odpadów komunalnych:

- a) szkła,
- b) papieru i makulatury,
- c) tworzyw sztucznych, opakowań wielomateriałowych i metalowych,
- d) komunalnych odpadów ulegających biodegradacji, w tym odpadów opakowaniowych ulegających biodegradacji,
- e) przeterminowanych leków i chemikaliów,
- f) zużytych baterii i akumulatorów,
- g) zużytego sprzętu elektrycznego i elektronicznego,
- h) odpadów budowlano-remontowych, pochodzących z remontów i innych robót budowlanych wykonywanych we własnym zakresie, na wykonanie których nie jest wymagane uzyskanie pozwolenia na budowę, lub na wykonanie których nie jest wymagane zgłoszenie do administracji budowlano-architektonicznej,
- i) zużytych opon,
- j) mebli i innych opon wielkogabarytowych,
- k) tekstyliów i odzieży,
- l) **odpadów zielonych (trawa, gałęzie, chwasty, liście, itp.),**
- m) innych odpadów niebezpiecznych wydzielonych ze strumienia odpadów komunalnych pochodzących z gospodarstw domowych.

Jednocześnie w § 1 ust. 9 regulaminu rada postanowiła, że odpady o których mowa w ust.2 lit. od e-m należy we własnym zakresie i na własny koszt dostarczać do punktu selektywnego zbierania odpadów komunalnych- PSZOK-u, zlokalizowanego w Skokach.

Zatem gmina Skoki, przyjmując wyżej wymienione zapisy w zaskarżonym regulaminie, ustanowiła selektywne zbieranie odpadów komunalnych i utworzyła punkt selektywnego zbierania odpadów-PSZOK, w sposób zapewniający łatwy dostęp wszystkich mieszkańców do tego punktu.

Zasadą działania punktów selektywnego zbierania jest, że mieszkańcy w miarę potrzeby, we własnym zakresie i na swój koszt dostarczają wytworzone na nieruchomości odpady, wskazane w regulaminie do PSZOK-u

Właściciele nieruchomości, w myśl art.5 ust.1 pkt 3 oraz pkt 3b u. c. p. g., zapewniają utrzymanie czystości i porządku między innymi przez **zbieranie odpadów** komunalnych powstałych na terenie nieruchomości, zgodnie z wymaganiami określonymi w regulaminie, **oraz pozbywają się** zebranych na terenie nieruchomości odpadów komunalnych w sposób zgodny z przepisami ustawy i przepisami odrębnymi.

Wskazany wyżej obowiązkiem właścicieli nieruchomości odpowiada obowiązek Gminy wynikający z art.6r ust 2d u. c. p. g., **polegający na zapewnieniu właścicielom nieruchomości pozbywania się** wszystkich odpadów komunalnych, przez co rozumie się odbieranie odpadów z terenu nieruchomości, przyjmowanie odpadów przez punkt selektywnego zbierania odpadów oraz zapewnienia przyjmowania tych odpadów przez gminę w inny sposób.

Przepisy wyżej wymienionej ustawy wskazują co należy rozumieć pod pojęciem „pozbywanie się” nie definiują natomiast pojęcia „odbieranie”.

Zdaniem Skarżącego przez „odbieranie” należy rozumieć wyłącznie odbieranie w sensie dosłownym, czyli bezpośrednio z nieruchomości mieszkańca (u źródła).

Zdaniem Organu Taka interpretacja jest błędna i nie znajduje oparcia w ustawie o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Gdyby bowiem na gminie ciążył obowiązek odbierania wszystkich odpadów komunalnych bezpośrednio z nieruchomości mieszkańca, ustawodawca nie zobowiązywałby gmin do tworzenia punktów selektywnego zbierania odpadów **i nie wskazywałby obowiązku odbierania w tym punkcie między innymi odpadów zielonych**, co uczynił wprost w art. 3 ust.2 pkt 6 u. c. p. g., gdyż wszystkie odpady komunalne musiałyby być odbierane (w sensie dosłownym) bezpośrednio z nieruchomości mieszkańca.

Rada Miejska Gminy Skoki przyjmuje, że nie można utożsamiać, jak czyni to skarżący, „odbierania” odpadów z „odbieraniem z nieruchomości”.

Gmina Skoki, w zamian za pobraną opłatę, **odbiera wszystkie odpady komunalne w tym odpady zielone** od mieszkańców (tak jak odbiera np. przeterminowane leki i chemikalia czy odpady remontowo-budowlane, zużyty sprzęt elektryczny i elektroniczny), w punkcie selektywnego zbierania odpadów komunalnych, zlokalizowanym w Skokach przy ul. Rogozińskiej.

Zatem żądanie przez Skarżącego stwierdzenia nieważności uchwały Rada Miejskiej Gminy Skoki 23 czerwca 2016 roku Nr XX/149/2016 w sprawie Regulaminu utrzymania czystości porządku na terenie Miasta i Gminy Skoki, nie znajduje uzasadnienia.

Burmistrz Miasta i Gminy
Skoki



Tadeusz Klos

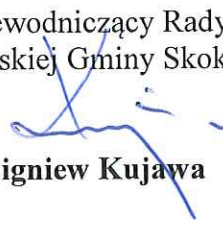
Uzasadnienie

Zgodnie z art. 54 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002r. prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi skarga do sądu wnoszona jest za pośrednictwem organu, którego działanie jest przedmiotem skargi.

Organ, którego skarga dotyczy zobowiązany jest do przekazania skargi sądowi administracyjnemu wraz z aktami sprawy i odpowiedzią na skargę w terminie 30 dni od daty jej doręczenia.

Wobec powyższego podjęcie przedmiotowej uchwały jest uzasadnione.

Przewodniczący Rady
Miejskiej Gminy Skoki



Zbigniew Kujawa