

Uchwała Nr SO-15/0950/91/2023
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 5 lipca 2023 r.

w sprawie wyrażenia opinii o możliwości spłaty pożyczki długoterminowej
przez Miasto i Gminę Skoki

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, wyznaczony zarządzeniem Nr 6/2023 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 1 lutego 2023 r. (ze zm.), w osobach:

Przewodnicząca: Edyta Zastrow
Członkowie: Monika Paczyńska
Marzena Węckowicz

działając na podstawie art. 13 pkt 1 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1668, z późn. zm.), w związku z art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1634, z późn. zm.), po rozpoznaniu wniosku o możliwości spłaty pożyczki do wysokości 65.507,46 zł przez Miasto i Gminę Skoki wyraża

opinię pozytywną

Uzasadnienie

Burmistrz Miasta i Gminy Skoki, pismem z dnia 23 czerwca 2023 r., wystąpił z wnioskiem o wydanie opinii o możliwości spłaty pożyczki długoterminowej w wysokości do 65.507,46 zł. Pożyczka ma być przeznaczona na realizację przedsięwzięcia pn. „Modernizacja źródeł światła ulicznego w miejscowości Skoki, ul. Mickiewicza, Sienkiewicza, Słowackiego, Zamkowa”.

Analizując zdolność Gminy do wywiązania się z zobowiązań wynikających z zaciągnięcia planowanej pożyczki Skład Orzekający ustalił, co następuje.

W budżecie Miasta i Gminy Skoki, po ostatnich zmianach dokonanych uchwałą Nr LX/463/2023 Rady Miejskiej Gminy Skoki z dnia 22 czerwca 2023 r. zaplanowano dochody w wysokości 70.861.872,04 zł i wydatki w wysokości 84.798.493,65 zł, w tym wydatki majątkowe w wysokości 26.461.314,00 zł. Planowany deficyt budżetu wynosi 13.936.621,61 zł.

Ponadto w budżecie zaplanowane zostały przychody w łącznej wysokości 14.994.169,12 zł, z tego:

- przychody ze spłat pożyczek udzielonych na finansowanie zadań realizowanych z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej (§ 902) – 150.000,00 zł;
- przychody jednostek samorządu terytorialnego z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach (§ 905) – 1.103.719,34 zł;
- przychody jednostek samorządu terytorialnego z wynikających z rozliczenia środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków (§ 906) – 2.260,00 zł;
- wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy (§ 950) – 3.997.335,32 zł;
- przychody z zaciągniętych pożyczek i kredytów na rynku krajowym (§ 952) – 7.763.854,46 zł;

- przelewy z rachunków lokat (§ 994) – 1.977.000,00 zł.

Rozchody zostały zaplanowane w wysokości 1.057.547,51 zł i dotyczą: pożyczek udzielonych na finansowanie zadań realizowanych z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej (§ 962) w kwocie 150.000,00 zł oraz spłaty otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów (§ 992) w kwocie 907.547,51 zł.

W dniu 22 czerwca 2023 r. Rada Miejska Gminy Skoki podjęła uchwałę Nr LX/466/2023 w sprawie zaciągnięcia pożyczki z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Poznaniu. Jako źródło spłaty pożyczki wskazano dochody własne Gminy. Spłata pożyczki nastąpi w latach 2023 – 2028. Ponadto na dzień wydania opinii obowiązywała uchwała Nr LX/465/2023 Rady Miejskiej Gminy Skoki z dnia 22 czerwca 2023 r. w sprawie zaciągnięcia kredytu długoterminowego do kwoty 6.000.000,00 zł.

Oceniając możliwość spłaty planowanej do zaciągnięcia pożyczki Skład Orzekający zapoznał się również z przedłożonymi sprawozdaniami Rb-Z i ustalił, że Gmina na dzień 31 grudnia 2022 r. posiadała do spłaty zobowiązania z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek w kwocie 9.809.200,00 zł. Zadłużenie Gminy z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek oraz planowanych do zaciągnięcia kredytów i pożyczek w wysokości 7.763.854,46 zł (w tym opiniowanej pożyczki w wysokości 65.507,46 zł), a także po dokonaniu spłat rat zaciągniętych zobowiązań w wysokości 907.547,51 zł na dzień 31 grudnia 2023 roku wyniesie 16.665.506,95 zł.

Na podstawie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta i Gminy Skoki na lata 2023-2036, po zmianach wprowadzonych uchwałą Rady Miejskiej Gminy Skoki Nr LX/464/2023 z dnia 22 czerwca 2023 r. Skład Orzekający ustalił, że relacja wynikająca z art. 243 ustawy o finansach publicznych kształtować się będzie następująco:

Rok	Relacja określona po lewej stronie nierówności we wzorze, o którym mowa w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych [w %] (poz. 8.1 WPF)	Dopuszczalny limit spłaty zobowiązań określony po prawej stronie nierówności we wzorze, o którym mowa w art. 243 ustawy, po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń, obliczony w oparciu o wykonanie roku poprzedzającego pierwszy rok prognozy (wskaźnik ustalony w oparciu o średnią arytmetyczną z poprzednich lat) [w %] (poz. 8.3.1 WPF)
2023	4,12	18,91
2024	5,31	15,14
2025	6,04	13,31
2026	6,19	8,58
2027	5,95	9,39
2028	5,69	10,45

W oparciu o zamieszczone dane Skład Orzekający stwierdza, że w latach 2023-2028 prognozowana spłata zobowiązań Miasta i Gminy Skoki nie przekroczy relacji, o której mowa w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, zatem Miasto i Gmina Skoki ma możliwość spłaty przedmiotowej pożyczki.

Skład Orzekający zauważa, iż warunki te zostaną spełnione w przypadku osiągnięcia w poszczególnych latach (2023-2028) prognozowanych dochodów, w tym: dochodów bieżących oraz przy

założeniu, że nie wzrosną planowane wydatki bieżące, a także w okresie tym nie wzrośnie w sposób znaczący zadłużenie Gminy.

Jednocześnie Skład Orzekający wskazuje na konieczność stałego monitorowania prognozowanych wielkości budżetowych, w szczególności dochodów i wydatków bieżących, a w razie potrzeby dokonywanie korekt tych wielkości, z zachowaniem zasady realizmu prognozowania. W przypadku nieosiągnięcia w danych latach zakładanych dochodów budżetu oraz znacznego wzrostu zadłużenia konieczna będzie weryfikacja przyszłych potrzeb pożyczkowych (kredytowych) Jednostki, bądź terminów spłat zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek tak, żeby zostały zachowane wymogi z art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Oceniając natomiast wpływ opiniowanej pożyczki na realizację zadań publicznych, Skład Orzekający uznał, że jej zaciągnięcie nie zagrozi realizacji zadań publicznych przez Miasto i Gminę Skoki w roku 2023 i latach następnych, pod warunkiem osiągnięcia - w poszczególnych latach - prognozowanych w uchwale budżetowej Miasta i Gminy Skoki na 2023 rok (po zmianach) oraz w uchwale w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta i Gminy Skoki na lata 2023-2036 (po zmianach) dochodów, utrzymania planowanego poziomu wydatków (w szczególności wydatków bieżących, w tym na obsługę długu), a także przy założeniu osiągnięcia zakładanych nadwyżek dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

/-/ Edyta Zastrow

Pouczenie: Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

UPP - Urzędowe Poświadczenie Przedłożenia

Identyfikator Poświadczenia: ePUAP-UPP109960022

Adresat dokumentu, którego dotyczy poświadczenie

Nazwa adresata dokumentu: URZĄD MIASTA I GMINY SKOKI

Identyfikator adresata: UMIGS

Rodzaj identyfikatora adresata: ePUAP-ID

Nadawca dokumentu, którego dotyczy poświadczenie

Nazwa nadawcy: REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA W POZNANIU

Identyfikator nadawcy: 7mrvrl626x

Rodzaj identyfikatora nadawcy: ePUAP-ID

Dane poświadczenia

Data doręczenia: 2023-07-05T14:10:51.767

Data wytworzenia poświadczenia: 2023-07-05T14:10:51.767

Identyfikator dokumentu, którego dotyczy poświadczenie: DOK157583753

Dane uzupełniające (opcjonalne)

Rodzaj informacji uzupełniającej: Źródło

Wartość informacji uzupełniającej: Poświadczenie wystawione przez platformę ePUAP

Rodzaj informacji uzupełniającej: Identyfikator ePUAP dokumentu

Wartość informacji uzupełniającej: 157583753

Rodzaj informacji uzupełniającej: Informacja

Wartość informacji uzupełniającej: Zgodnie z art. 39¹ par. 1 k.p.a., w związku z art. 158 ust. 1 ustawy o doręczeniach elektronicznych, pisma powiązane z przedłożonym dokumentem będą przesyłane za pomocą środków komunikacji elektronicznej.

Rodzaj informacji uzupełniającej: Pouczenie

Wartość informacji uzupełniającej: Zgodnie z art. 39¹ par. 1d k.p.a., w związku z art. 158 ust. 1 ustawy o doręczeniach elektronicznych, istnieje możliwość rezygnacji z doręczania pism za pomocą środków komunikacji elektronicznej.**Dane dotyczące podpisu**

Poświadczenie zostało podpisane - aby je zweryfikować należy użyć oprogramowania do weryfikacji podpisu

Lista podpisanych elementów (referencji):

referencja ID-2a879604315e8dabe1f3578b2e5e0f7e :

referencja ID-07dfdb52f83a910dc4366091df303fa7 : Znak%20sprawy%3A%20WA-0950/171/4/2023%0A

referencja : #xades-id-d938ed4a45c9de4d5f5c936c21d6a226

