

URZĄD MIASTA I GMINY W SKOKACH
REFERAT OCHRONY ŚRODOWISKA

ROŚ.602.2.2016

**ANALIZA STANU GOSPODARKI
ODPADAMI KOMUNALNYMI NA
TERENIE GMINY SKOKI
ZA 2015 ROK**

Skoki, kwiecień 2016

1. Wprowadzenie

Podstawą prawną przygotowanej analizy jest art. 3 ust. 2 pkt 10 ustawy z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t.j. Dz. U. z 2016 roku, poz. 250).

Głównym celem dokumentu jest dostarczenie niezbędnych informacji dla stworzenia efektywnego systemu gospodarki odpadami komunalnymi.

Analiza weryfikuje możliwości techniczne i organizacyjne gminy w zakresie przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych oraz pozostałości z sortowania, a także potrzeby inwestycyjne, koszty systemu gospodarki odpadami komunalnymi. Dostarcza informacji o liczbie mieszkańców, liczbie właścicieli nieruchomości, którzy nie wykonują obowiązków określonych w ustawie, a także ilości odpadów komunalnych wytwarzanych na terenie gminy, a w szczególności zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych oraz pozostałości z sortowania odpadów przeznaczonych do składowania odbieranych z terenu gminy.

2. Ogólna charakterystyka systemu gospodarowania odpadami komunalnymi na terenie Gminy Skoki

W związku z funkcjonowaniem nowego systemu gospodarowania odpadami komunalnymi corocznie organizowany jest przetarg na odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości z terenu Gminy Skoki.

Firmą wyłonioną w trybie przetargu nieograniczonego, z którą podpisano umowę w wyżej wymienionym przedmiocie w 2015 roku, był Zakład Usług Komunalnych i Transportowych Henryk Siwiński, z siedzibą przy ul. Boguniewskiej 8, 64 – 610 Rogoźno.

Zasady funkcjonowania gminnego systemu gospodarowania odpadami komunalnymi w 2015 roku szczegółowo określały uchwały Rady Miejskiej Gminy Skoki:

- uchwała nr VII/30/2015 Rady Miejskiej Gminy Skoki z dnia 27 marca 2015 roku w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi i stawki tej opłaty (Dz. U. Woj. Wlkp. z 2015 roku, poz. 2144),
- uchwała nr VII/31/2015 Rady Miejskiej Gminy Skoki z dnia 27 marca 2015 roku w sprawie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne (Dz. U. Woj. Wlkp. z 2015 roku, poz. 2929),

- uchwała nr VII/33/2015 Rady Miejskiej Gminy Skoki z dnia 27 marca 2015 roku w sprawie ustalenia rocznej ryczałtowej stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi odbieranymi nieruchomości, na których znajdują się domki letniskowe lub inne nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno – wypoczynkowe (Dz. U. Woj. Wlkp. z 2015 roku, poz. 2594),
- uchwała nr VII/32/2015 Rady Miejskiej Gminy Skoki z dnia 27 marca 2015 roku w sprawie w sprawie ustalenia wzorów deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz warunków i trybu składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej (Dz. U. Woj. Wlkp. z 2015 roku, poz. 2145),
- uchwała nr XXXIV/179/2013 z dnia 15 marca 2013 roku w sprawie Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Miasta i Gminy Skoki (Dz. U. Woj. Wlkp. z 2013 roku, poz. 2978), zmieniona uchwałą nr XXVII/202/2013 z dnia 6 czerwca 2013 roku (Dz. U. Woj. Wlkp. z 2013 roku, poz. 4845) oraz uchwałą nr XXXIII/242/2013 z dnia 17 grudnia 2013 roku (Dz. U. Woj. Wlkp. z 2014 roku, poz. 544),
- uchwała nr XXIII/166/2012 Rady Miejskiej Gminy Skoki z dnia 20 grudnia 2012 roku w sprawie w sprawie szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości z terenu Gminy Skoki i zagospodarowania tych odpadów (Dz. U. Woj. Wlkp. z 2013 roku, poz. 959), zmieniona uchwałą nr XXXIII/241/2013 z dnia 17 grudnia 2013 roku (Dz. U. Woj. Wlkp. z 2014 roku, poz. 604),
- uchwała nr XXIII/164/2012 Rady Miejskiej Gminy Skoki z dnia 20 grudnia 2012 roku w sprawie w sprawie określenia terminu, częstotliwości i trybu uiszczania opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi (Dz. U. Woj. Wlkp. z 2013 roku, poz. 957).

W ramach gminnego systemu gospodarowania odpadami komunalnymi od właścicieli nieruchomości odbierane były następujące frakcje odpadów:

- odpady komunalne zmieszane – dwa razy w miesiącu (wyjątek: nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalny – zgodnie ze wskazaniem w deklaracji),
- odpady komunalne ulegające biodegradacji, za wyjątkiem odpadów zielonych – dwa razy w miesiącu,
- odpady tworzyw sztucznych oraz opakowania z tworzyw sztucznych, opakowania wielomateriałowe oraz opakowania z metali – od października do kwietnia raz w miesiącu, od maja do września dwa razy w miesiącu,

- odpady papieru i tektury oraz opakowania z papieru i tektury – raz w miesiącu,
- odpady szkła oraz opakowania ze szkła – raz w miesiącu.

Selektywne zbieranie odpadów komunalnych odbywała się w systemie workowym:

- worek żółty - odpady tworzyw sztucznych oraz opakowania z tworzyw sztucznych, opakowania wielomateriałowe oraz opakowania z metali,
- worek zielony - odpady szkła oraz opakowania ze szkła,
- worek niebieski - odpady papieru i tektury oraz opakowania z papieru i tektury.

Odpady komunalne zmieszane oraz odpady komunalne ulegające biodegradacji gromadzone były z zamykanych pojemnikach, o pojemności min. 60l.

W punkcie selektywnego zbierania odpadów komunalnych (PSZOK), zlokalizowanym przy ul. Rogozińskiej 10A w Skokach, zbierane były następujące frakcje odpadów: przeterminowane leki, zużyte baterie i akumulatory, zużyty sprzęt elektryczny i elektroniczny, odpady budowlano – remontowe (pochodzące z remontów i innych robót budowlanych wykonywanych we własnym zakresie, na wykonanie których nie było wymagane uzyskanie pozwolenia na budowę, lub zgłoszenie zamiaru budowy lub wykonanie robót), zużyte opony, odpady wielkogabarytowe, tekstylia i odzież, odpady ulegające biodegradacji, w tym odpady zielone (trawa, chwasty, gałęzie, liście), inne odpady niebezpieczne wydzielone ze strumienia odpadów komunalnych.

3. Możliwość przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych oraz pozostałości z sortowania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania.

Uchwałą Nr 1798/2012 Zarząd Województwa Wielkopolskiego z dnia 5 kwietnia 2012 roku w sprawie przyjęcia projektu „Planu Gospodarki Odpadami dla Województwa Wielkopolskiego na lata 2012-2017” oraz uchwałą numer XXV/441/12 Sejmiku Województwa Wielkopolskiego z dnia 27 sierpnia 2012 roku w sprawie wykonania Planu gospodarki odpadami dla województwa wielkopolskiego na lata 2012 – 2017 dokonano podziału województwa wielkopolskiego na regiony gospodarki odpadami komunalnymi. Gmina Skoki wchodzi w skład regionu numer I, dla którego wskazano niżej wymienione instalacje do przetwarzania odpadów komunalnych:

Tab. 1 Instalacja do przetwarzania odpadów komunalnych dla regionu I

Numer regionu gospodarki odpadami komunalnymi	Regionalne instalacje do przetwarzania odpadów komunalnych w regionie gospodarki odpadami komunalnymi (RIPOK)	
	Rodzaj instalacji	Lokalizacja instalacji
I	kompostownia	ul. Na Leszkowie 4, Piła
	składowisko odpadów	Kłoda (gm. Szydłowo)
	sortownia odpadów zmieszanych <i>(instalacja zastępcza)</i>	Studzieniec (gm. Rogoźno)

Powyższe obowiązywało w pierwszej połowie 2015 roku.

Uchwałą nr VII/186/15 Sejmiku Województwa Wielkopolskiego z dnia 25 maja 2015 roku w sprawie zmiany uchwały nr XXV/441/12 Sejmiku Województwa Wielkopolskiego z dnia 27 sierpnia 2012 r. w sprawie wykonania planu gospodarki odpadami dla województwa wielkopolskiego na lata 2012-2017 nadano Zakładowi Zagospodarowania Odpadów w m. Nowe – Toniszewo – Kopaszyn, gm. Wągrowiec – statusu regionalnej instalacji przetwarzania odpadów komunalnych w regionie I.

Podmiotem zarządzającym Zakładem jest Międzygminne Składowisko Odpadów Komunalnych Sp. z o.o. w Wągrowcu. Regionalna instalacja przetwarzania odpadów komunalnych obejmuje:

- instalację mechaniczno-biologicznego przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych (część mechaniczna i część biologiczna),
- składowisko odpadów innych niż niebezpieczne i obojętne (kwatery nr 2),
- instalację do przetwarzania selektywnie zebranych odpadów zielonych i innych bioodpadów (kompostownia).

4. Potrzeby inwestycyjne związane z gospodarowaniem odpadami komunalnymi.

W ramach gminnego systemu gospodarowania odpadami komunalnymi w 2015 roku zakupiono za łączną kwotę 9.621,80zł:

- 6 sztuk pojemników o pojemności 2,5m³ do selektywnej zbiórki tworzyw sztucznych,
- 2 kosze (wraz z workami) na zwierzęce odchody.

5. Koszty poniesione w związku z odbieraniem, odzyskiem, recyklingiem i unieszkodliwianiem odpadów komunalnych

Zgodnie z przedłożoną ofertą przedsiębiorcy, wyłonionego w drodze przetargu nieograniczonego, usługa związana z odbiorem i zagospodarowaniem odpadów komunalnych z terenu Gminy Skoki w 2015 roku, wykonana została za kwotę 1.487.133,00zł brutto.

Wpływy z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi za okres od 1 stycznia 2015 roku do 31 grudnia 2015 roku wyniosły 1.147.214,02 zł, a zaległości 227.863,34zł.

Wystawiono 1337 upomnień w związku z nieuregulowaniem należności pieniężnych na kwotę 227.910,57zł, a następnie 807 tytułów wykonawczych na kwotę 158.737,00.

6. Liczba mieszkańców

Według bazy meldunkowej na terenie Gminy Skoki zameldowanych było łącznie 9313 mieszkańców, w tym na pobyt stały 9140 oraz na pobyt czasowy 173 osoby (stan na 31.12.2015 roku).

W przypadku nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy, dokonano wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od gospodarstwa domowego oraz od ilości osób w gospodarstwie domowym.

Łącznie złożono 2375 deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi (stan na 31.12.2015 roku):

- 357 deklaracji – gospodarstwa domowe jednoosobowe,
- 1033 deklaracji – gospodarstwa domowe liczące od 2 do 3 osób,
- 741 deklaracji - gospodarstwa domowe liczące od 4 do 5 osób,
- 118 deklaracji – gospodarstwa domowe liczące 6 osób,
- 126 deklaracji – gospodarstwa domowe liczące powyżej 6 osób.

W 2015 roku wydano pięć decyzji administracyjnych w sprawie rozłożenia na raty zaległości z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz umorzono zaległości dla trzech gospodarstw domowych (umorzono łącznie kwotę w wysokości 577zł).

7. Liczba właścicieli nieruchomości, którzy nie są zobowiązani do ponoszenia opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi na rzecz gminy

Rada Miejska Gminy Skoki, zgodnie z zapisami art. 6c ust. 2 oraz art. 6j ust. 3b ustawy z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t.j. Dz. U. z 2016 roku, poz. 250), nowym systemem gospodarowania odpadami komunalnymi objęła zarówno nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne, jak również nieruchomości, na których znajdują się domki letniskowe lub inne nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno – wypoczynkowe.

Wobec powyższego wszyscy właściciele nieruchomości, na których powstają odpady zobowiązani są do złożenia deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

W związku z weryfikacją posiadanych dokumentów wezwano 55 właścicieli nieruchomości do złożenia deklaracji. Większość pism dotyczyła działek rekreacyjnych. W jednym przypadku wszczęto postępowanie w sprawie określenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

8. Ilość odpadów komunalnych wytworzonych na terenie Gminy Skoki

W 2015 roku na terenie Gminy Skoki nie przeprowadzono badań morfologii odpadów. Dotychczas nie opracowano wystarczających podstaw teoretycznych określania właściwości odpadów w konkretnym mieście - w każdym przypadku trzeba wykonywać serię analiz. Wartość dokumentalną mają jedynie wyniki badań prowadzonych w pełnym cyklu rocznym (obejmującym wszystkie miesiące roku). Badania skrócone lub wrywkowe mogą mieć jedynie charakter sprawdzający.

Gmina Skoki dysponuje jedynie ilością odebranych odpadów komunalnych, a nie wytworzonych. W związku z faktem, iż systemem odbioru odpadów komunalnych objęto wszystkie typy nieruchomości oraz weryfikuje się złożone deklaracje należy przyjąć, że liczba wytworzonych odpadów jest równa ilości odebranych. Wyjątek stanowić mogą jedynie odpady komunalne ulegające biodegradacji, których składowanie dopuszcza się na kompostownikach.

Zgodnie ze sprawozdaniami przedłożonymi przez podmiot odbierający odpady komunalne, z tereny Gminy Skoki odebrano następujące ilości odpadów:

Tab. 2 Ilość odebranych odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości

Rodzaj odebranych odpadów od właścicieli nieruchomości	Kod odebranych odpadów	Masa odebranych odpadów [Mg]
Niesegregowane (zmieszane) odpady komunalne	20 03 01	1862,2
Odpady kuchenne ulegające biodegradacji	20 02 08	44,1
Opakowania z tworzyw sztucznych	15 01 02	126,1
Opakowania ze szkła	15 01 07	152,7
Opakowania z papieru i tektury	15 01 01	6,4

Tab. 3 Ilość odebranych odpadów komunalnych - PSZOK

Rodzaj odebranych odpadów dostarczonych do punktu selektywnego zbierania komunalnych (PSZOK)	Kod odebranych odpadów	Masa odebranych odpadów [Mg]
Odpady ulegające biodegradacji	20 02 01	99,5
Opakowania z tworzyw sztucznych	15 01 02	38,8
Opakowania ze szkła	15 01 07	107,8
Opakowania z papieru i tektury	15 01 01	4,2
Odpady wielkogabarytowe	20 03 07	42,9
Odpady betonu oraz gruz betonowy	17 01 01	57,0
Zużyte opony	16 01 03	5,4
Opakowania zawierające pozostałości substancji niebezpiecznych lub nimi zanieczyszczone	15 01 10*	0,4
Odzież	20 01 10	1,5
Baterie i akumulatory łącznie z bateriami i akumulatorami wymienionymi w 16 06 01, 16 06 02 lub 16 06 03 oraz niesortowane baterie i akumulatory zawierające te baterie	20 01 33*	0,1
Zużyte urządzenia elektryczne i elektroniczne inne niż wymienione w 20 01 21 i 20 01 23 zawierające niebezpieczne składniki	20 01 35*	0,3
Zużyte urządzenia elektryczne i elektroniczne inne niż wymienione w 20 01 21, 20 01 23 i 20 01 35	20 01 36	1,1

9. Ilość zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych odbieranych z terenu gminy oraz powstających z przetwarzania odpadów komunalnych

pozostałości z sortowania i pozostałości z mechaniczno – biologicznego przetwarzania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania.

Zgodnie z art. 9e ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t.j. Dz. U. z 2016 roku, poz. 250) podmiot odbierający opady komunalne jest zobowiązany do przekazywania odebranych od właścicieli nieruchomości zmieszanych odpadów komunalnych oraz odpadów zielonych do regionalnej instalacji przetwarzania odpadów.

Tab. 4 Ilość zmieszanych odpadów komunalnych oraz odpadów zielonych odebranych w 2015 roku z tereny Gminy Skoki i przekazanych do RIPOKów

Rodzaj odpadów	Nazwa RIPOK	Ilość przekazanych odpadów [Mg]
Niesegregowane (zmieszane) odpady komunalne	Zakład Zagospodarowania Odpadów w m. Nowe – Toniszewo – Kopaszyn	1862,2
Odpady ulegające biodegradacji		143,6

Procentowy wskaźnik wytworzonych i poddanych składowaniu pozostałości z mechaniczno – biologicznego przetwarzania odpadów komunalnych dla odpadu o kodzie 19 12 12 wynosi 0,0% w stosunku do łącznej masy odpadów komunalnych.

Osiągnięty poziom ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji kierowanych do składowania - 49,84%

Osiągnięty poziom recyklingu i przygotowania do ponownego użycia następujących frakcji odpadów komunalnych: papieru, metali, tworzyw sztucznych i szkła - 40,2%.

Opracowała:
Aleksandra Frankowska

Zatwierdził:

BURMISTRZ
Tadeusz Kłos