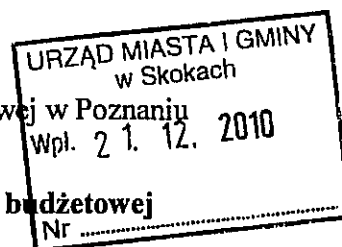


Uchwała nr SO-0952/I/50/17/Pi/10
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 17 grudnia 2010 r.



w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej
Miasta i Gminy Skoki na 2011 rok.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, wyznaczony Zarządzeniem Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu nr 11/2009 z dnia 6 lipca 2009 r. (ze zm.) w osobach:

Przewodnicząca Janina Kotlińska,
Członkowie: Karol Chyra,
 Leon Patecki,

działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2001 r. nr 55, poz. 577 ze zm.) o przedłożonym przez Burmistrza Miasta i Gminy Skoki projekcie budżetu na 2011 r. wyraża

opinię pozytywną.

UZASADNIENIE

Projekt budżetu Miasta i Gminy Skoki na 2011 r. został przedłożony przez Burmistrza (zarządzenie nr 144/2010 z dnia 15 listopada 2010 r.) celem zaopiniowania w dniu . Skład Orzekający dokonał analizy i oceny przedłożonych materiałów składających się na projekt budżetu Gminy (tj. projekt uchwały budżetowej wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi określonymi w uchwale nr LI/306/10 z dnia 7 października 2010 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej Gminy Skoki) pod względem prawnym, merytorycznym, rachunkowo - formalnym i ustalił, co następuje:

I.

1. Projektowana kwota dochodów budżetu na rok 2011 ustalona została w wysokości 27.794.954 zł, tj. 108,34 % planowanych dochodów na 2010 rok.

Zaplanowane dochody sklasyfikowane zostały ze szczegółowością do działów i paragrafów w podziale na dochody bieżące i majątkowe (wg treści załącznika nr 1 do projektu uchwały budżetowej), co odpowiada zapisom zawartym w uchwale o trybie prac nad projektem uchwały budżetowej. Spełnia to wymóg określony przepisami art. 212 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 39 ust. 1 pkt 1 i art. 235 ust. 1 i ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. nr 157, poz. 1240 ze zm.).

2. W dochodach budżetu zaplanowano dotacje na realizację zadań z zakresu administracji rządowej i innych zadań zleconych ustawami. Są one zgodne z danymi dysponenta środków.
3. Kwota udziału Gminy w podatku dochodowym od osób fizycznych i kwota łącznej subwencji ogólnej, w skład której wchodzi część oświatowa, wyrównawcza i równoważąca na 2011 r. są zgodne z wielkościami wykazanymi w piśmie Ministerstwa Finansów nr ST3 – ST3/4820/26/2010 z dnia 12 października 2010 r.
4. W dochodach zaplanowane zostały dochody majątkowe Gminy, tj. wpłaty z tytułu odpłatnego nabycia prawa własności oraz prawa użytkowania wieczystego nieruchomości, środki na dofinansowanie własnych inwestycji gmin pozyskane z innych źródeł.

Spełnia to wymóg art. 235 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych w związku z art. 4 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2010 r. nr 80, poz. 526 ze zm.).

5. Pozostałe dochody własne, w tym z tytułu podatków i opłat lokalnych zaplanowano na po-

ziomie 2010r. z uwzględnieniem wzrostu o wskaźnik inflacji oraz uchwalonych przez Radę Stawek, co zostało wykazane w uzasadnieniu do projektu uchwały budżetowej i w ocenie Składu Orzekającego daje podstawę do planowania w wielkościach ustalonych w projekcie.

6. Wydatki budżetowe na rok 2011 zaplanowane zostały w kwocie 31.915.710 zł, co stanowi 105,06 % planu na 2010 r. Wydatki te są wyższe od planowanych dochodów o kwotę 4.120.756 zł. Kwota ta stanowi zaplanowany deficyt, który zostanie sfinansowany przychodami z kredytów i pożyczek.

W budżecie Gminy zaplanowano przychody z tytułu pożyczek i kredytów krajowych w kwocie 4.987.291 zł. Rozchody budżetu na spłaty kredytów i pożyczek krajowych zaplanowano w kwocie 866.535 zł.

7. Wydatki budżetu zaprojektowane zostały w szczególności do działów, rozdziałów z podziałem na wydatki bieżące i majątkowe, z wyodrębnieniem grup wydatków (wg treści załącznika nr 2 do projektu uchwały budżetowej), co odpowiada zapisom zawartym w uchwale w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej. Spełnia to wymóg określony przepisami art. 212 ust. 1 pkt 2 i art. 236 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.
8. Proponowane w projekcie budżetu dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków bieżących - zatem spełniony zostanie wymóg wynikający z przepisu art. 242 ustawy o finansach publicznych.
9. Na rok 2011 w budżecie Gminy określone zostały wydatki z dotacji na realizację zadań z zakresu administracji rządowej i innych zadań zleconych Gminie ustawami w kwotach zgodnych z kwotami dotacji planowanymi przez dysponentów tych środków. Spełnia to wymóg określony przepisami art. 237 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.
10. Na rok 2011 określone zostały kwoty dotacji przekazywanych z budżetu Gminy dla podmiotów z sektora finansów publicznych oraz dotacje dla jednostek spoza sektora finansów publicznych z zachowaniem wymogów wynikających z art. 215 ustawy o finansach publicznych.
11. W projekcie budżetu Gminy na rok 2011 wyodrębnione zostały dochody z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych w kwocie 115.000 zł i wydatki na realizację zadań określonych w programie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych (93.200 zł) oraz narkomanii (21.800 zł). Zatem dochody z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych, zgodnie z przepisami art. 18² w związku z art. 4¹ i art. 11¹ ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2007 nr 70, poz. 473 ze zm.) oraz art. 10 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii (Dz. U. z 2005 nr 179, poz. 1485 ze zm.) przeznaczone zostały na realizację zadań określonych w gminnym programie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz narkomanii.
12. Planowana kwota rezerwy ogólnej wynosi 56.000 zł jest wyższa niż 0,1% i nie przekracza 1% planowanych wydatków budżetu, co spełnia wymóg art. 222 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. W projekcie budżetu zaplanowano też rezerwy celowe w wysokości 100.000 zł, w tym rezerwę na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego (art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym – Dz.U. nr 89, poz. 590 ze zm.), w kwocie 75.000 zł, co stanowi 0,5 % wydatków ogółem pomniejszonych o wydatki inwestycyjne, wydatki na wynagrodzenia i pochodne oraz wydatki na obsługę długu. Wartość rezerw celowych nie przekracza 5 % planowanych wydatków budżetu, co spełnia wymóg art. 222 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.
13. Skład Orzekający ustalił, że w planowanych wydatkach budżetu właściwie zaplanowano sfinansowanie obligatoryjnych zadań własnych w zakresie: oświaty, opieki społecznej, wpłat na rzecz izby rolniczej, utrzymania i oświetlenia ulic, placów i dróg na terenie Gminy, oczysz-

czania miasta i wsi, utrzymania w nich zieleni, ochrony środowiska oraz wyodrębniono wydatki dla jednostek pomocniczych w ramach funduszu sołeckiego, zgodnie z wolą Rady wyrażoną uchwałą nr XLII/268/2010 z dnia 30 marca 2010r.

14. W budżecie na 2011 rok zaplanowano przychody i koszty samorządowego zakładu budżetowego.
15. Zakres upoważnień zawartych w projekcie uchwały budżetowej w ocenie Składu Orzekającego spełnia wymogi ustawy o finansach publicznych.

II.

Do projektu uchwały budżetowej Skład Orzekający wnosi jednak następujące uwagi:

- 1) W załączniku nr 2 do projektu uchwały budżetowej – Plan wydatków budżetu, w podsumowaniu tabeli wykazano m.in.:
 - a. kwotę wydatków na wynagrodzenia i składki od nich naliczane w wysokości 9.498.083 zł, a z załącznika nr 2 wynika, że suma wydatków na ten cel wynosi 9.497.083 zł.
 - b. kwotę wydatków, o których mowa w ustawie Prawo Ochrony Środowiska w wysokości 30.000 zł, a z załącznika nr 9 wynika, że suma wydatków na ten cel wynosi 25.000 zł.
- 2) załącznik nr 5 do projektu uchwały budżetowej, przedstawiający plan wydatków majątkowych przewidzianych do realizacji w 2011 roku, nie obejmuje następujących zadań inwestycyjnych:
 - Budowa ulicy dworcowej w Skokach – 50.000 zł (dz. 600),
 - Budowa nawierzchni ulic Głowackiego i Kościuszki – 1.000.000 zł (dz. 600),
 - Wpłata na rzecz Związku „Puszcza Zielonka” Zielona strefa Wielkopolski – 7.000 zł (dz. 630),
 - Rozbudowa budynku Gimnazjum – 1.300.000 zł (dz. 801),
 - Wniesienie wkładów do Międzygminnego Składowiska Odpadów Komunalnych w Kopaszynie – 129.250 zł (dz. 900),
 na łączną kwotę 2.486.250 zł.
 Plan wydatków majątkowych (zgodnie z załącznikiem nr 5) wynosi 5.488.578 zł. Z załącznika nr 2 o wydatkach wynika, że zadania inwestycyjne w 2011 roku zostały zaplanowane w kwocie 7.974.828 zł (różnica 2.486.250 zł).
- 3) Planowane do uzyskania dochody budżetu państwa w związku z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych ustawami nie są dochodami Gminy, a więc nie mogą być elementem treści uchwały budżetowej, jak zaproponowano w § 17 projektu uchwały budżetowej. Informacyjnie są one podawane tylko w załączniku dotyczącym dochodów i wydatków na zadania zlecone z zakresu administracji rządowej (załącznik nr 3).
- 4) W załączniku nr 6 zostały wykazane „dotacje udzielone w 2011 roku z budżetu podmiotom należącym i nie należącym do sektora finansów publicznych” w tym dotacja majątkowa dla Powiatu Wągrowieckiego w kwocie 20.000 zł. Dotacja ta (zaplanowana w dz. 600 rozdz. 60014 § 6300) nie została wykazana jako dotacja celowa udzielona dla jednostek sektora finansów publicznych, lecz odrębnie poza załącznikiem.

Wskazując na powyższe Skład Orzekający postanowił, jak w sentencji.



Przewodnicząca
Składu Orzekającego
dr Jolanta Kotlińska

Pouczenie:

Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.