

Uchwała nr SO.0954/54/17/2017

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

z dnia 26 kwietnia 2017 roku.

**w sprawie wyrażenia opinii o sprawozdaniu z wykonania budżetu Miasta i Gminy Skoki
za 2016 rok wraz z informacją o stanie mienia Gminy**

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, wyznaczony Zarządzeniem Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu nr 4/2016 z dnia 28 stycznia 2016 r. (ze zm.), w osobach:

Przewodnicząca Janina Kotlińska,
Członkowie: Halina Kurjan,
 Krystyny Stróżyk,

działając na podstawie art.13 pkt 5 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2016 r., poz. 561) oraz art. 267 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2016 r., poz. 1870 ze zm.) wyraża o przedłożonym przez Burmistrza Miasta i Gminy Skoki sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2016 rok oraz informacji o stanie mienia Gminy

opinię pozytywną.

Uzasadnienie

Przedmiotem badania, stanowiącym podstawę do wydania niniejszej opinii było sprawozdanie roczne z realizacji budżetu Gminy w roku 2016 oraz informacja o stanie mienia Gminy, przedłożone tutejszej Izbie. Skład Orzekający zapoznał się także z uchwałą budżetową (po zmianach), Wieloletnią Prognozą Finansową (po zmianach) oraz ze sprawozdaniami budżetowymi Jednostki za 2016 rok.

I. Przedłożone sprawozdanie zawiera część opisową i tabelaryczną.

1. W części tabelarycznej przedstawiono m.in. dochody i wydatki (w ujęciu kwotowym i procentowym), w szczególności odpowiadającej uchwale budżetowej, co spełnia wymogi określone art. 269 pkt 1 ustawy o finansach publicznych.
2. W części opisowej, w układzie działów klasyfikacji budżetowej, Burmistrz Miasta i Gminy zawarł informację o wykonanych dochodach i wydatkach budżetu, w tym zadaniach majątkowych, dotacjach udzielonych z budżetu, wydatkach realizowanych przez jednostki pomocnicze.
3. W sprawozdaniu opisane zostały zmiany, w tym w planie wydatków na realizację programów finansowanych z udziałem środków, o których jest mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych, dokonane w trakcie roku budżetowego oraz stopień

zaawansowania realizacji programów wieloletnich, co spełnia wymogi określone przepisami art. 269 pkt 2 i 3 wymienionej ustawy.

4. Skład Orzekający stwierdza, że w części opisowej przedłożonego sprawozdania z wykonania budżetu za 2016 r. Burmistrz Miasta i Gminy wyjaśnił przyczyny odchyień od przyjętego w budżecie planu dochodów i wydatków, w tym z tytułu podatków i opłat lokalnych.
5. Z analizy sprawozdania o wykonaniu budżetu Gminy za 2016 rok wynika, że wykonane wydatki bieżące są niższe od wykonanych dochodów bieżących o 6.301.223,64 zł, co spełnia wymogi art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.
6. Sprawozdanie zawiera opis realizacji przychodów i kosztów Zakładu Wodociągów i Kanalizacji w Skokach za 2016 rok.
7. Dochody z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami (rozdział 90002 § 0490) na planowane w kwocie 1.290.000 zł, wykonane zostały w wysokości 1.312.579,49 zł. Natomiast w wymienionym rozdziale wydatki planowane w kwocie 1.668.691 zł wykonano w wysokości 1.608.650,99 zł.
8. Z przedłożonego tut. Izbie sprawozdania z wykonania budżetu wynika, że w roku 2016:
 - a) dochody wykonano w wysokości 44.946.434,14 zł, tj. 101,29% planu, w tym:
 - dochody bieżące w kwocie 42.712.048,70 zł (101,47% planu),
 - dochody majątkowe w kwocie 2.234.385,44 zł (97,85 % planu),
 - b) wydatki wykonano w wysokości 42.646.226,76 zł, tj. 93,45% planu, w tym:
 - wydatki bieżące w kwocie 36.410.825,06 zł (94,11% planu),
 - wydatki majątkowe w kwocie 6.235.401,70 zł (89,79% planu).
9. Przy planowanym deficycie w wysokości 1.258.505 zł budżet na dzień 31.12.2016 r. zamknął się nadwyżką w wysokości 2.300.207,38 zł. Budżet zasilony został przychodami z tytułu kredytów i pożyczek w kwocie 1.000.000 zł. Z dokumentów będących w posiadaniu tutejszej Izby wynika, że Burmistrz złożył stosowny wniosek, na podstawie którego Skład Orzekający wydał opinię o możliwości spłaty zaciągniętego kredytu. Spłat zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek w wysokości 1.050.660 zł dokonano zgodnie z planem.
10. W sprawozdaniu przedstawiono poziom zadłużenia Gminy oraz rodzaj upoważnień określonych przez Radę w uchwale budżetowej na 2016 rok, z których korzystał Burmistrz realizując budżet w 2016 roku.
11. Ze sprawozdania Rb-Z za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2016 roku wynika, że zobowiązania Gminy Skoki z tytułu kredytów i pożyczek wyniosły 4.940.625 zł, tj. 10,99% wykonanych dochodów. Na dzień 31.12.2016 r. Gmina nie posiadała zobowiązań wymagalnych.

II. W wyniku analizy przedłożonego sprawozdania Skład Orzekający stwierdził, co następuje:

1. Analiza porównawcza prezentowanych danych w sprawozdaniu z wykonania budżetu z kwotami planowanym w budżecie na 2016 r. oraz danymi zawartymi w przedłożonych

sprawozdaniach budżetowych wykazała zgodność kwot planowanych i wykonanych, podanych w dokumentach przedłożonych tutejszej Izbie.

2. W okresie od początku roku do 31 grudnia 2016 r. dokonano planowanych wydatków z tytułu: pozostałych odsetek (§ 4580 rozdz. 85212), kar i odszkodowań wypłacanych na rzecz osób fizycznych (§459 rozdz. 60016), kar, odszkodowań i grzywien wypłacanych na rzecz osób prawnych i innych jednostek organizacyjnych (§ 4600 rozdz. 70005). W przedłożonym sprawozdaniu poinformowano o przyczynach poniesienia przedmiotowych wydatków.
3. W niektórych przypadkach suma wykonanych wydatków i zobowiązań (z pominięciem paragrafów dotyczących wynagrodzeń i składek od nich naliczanych) przekracza kwoty zaplanowane w budżecie 2016 r. (§ 426 w rozdz. 70005, 75023, 90015, 90095, 92109). Zaciągnięte zobowiązania znajdują jednak uzasadnienie w upoważnieniach określonych w uchwale budżetowej na 2016 r., jakie Burmistrz otrzymał od Rady Miejskiej.
4. W opisie wydatków wykonanych m.in. w rozdziale 75011 - Rady gmin wymienione zostały: „art. spożywcze”, „usługi gastronomiczne”, bez skonkretyzowania okoliczności ich poniesienia. Skład Orzekający wskazuje, że nie ma podstawy prawnej do ponoszenia wydatków na zakup artykułów spożywczych przeznaczonych na potrzeby organu stanowiącego gminy. W toku wykonywania budżetu obowiązują zasady określone w art. 44 ustawy o finansach publicznych, który to przepis określa, że wydatki publiczne mogą być ponoszone, jeśli jest ku temu podstawa prawna, zgodnie z przepisami dotyczącymi poszczególnych rodzajów wydatków, w sposób celowy i oszczędny.

III. Wraz ze sprawozdaniem z wykonania budżetu przedłożona została informacja o stanie mienia Gminy Skoki, sporządzona na dzień 31 grudnia 2016 r., która spełnia wymogi określone przepisami art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych. Dane w niej zawarte są zgodne z danymi wynikającymi ze sprawozdań budżetowych. Do przedstawionych danych Skład Orzekający nie wnosi uwag.



Przewodnicząca
Składu Orzekającego

dr hab. Janina Kotlińska

Pouczenie: Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 14 dni od daty otrzymania uchwały.