

Uchwała Nr SO.0952/29/17/2017

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu  
z dnia 6 grudnia 2017 r.

w sprawie opinii o projekcie uchwały budżetowej Miasta i Gminy Skoki na 2018 rok

Skład Orzekający, wyznaczony Zarządzeniem Nr 4/2016 Prezesa Izby Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 28 stycznia 2016r. (ze zm.), w osobach:

Przewodnicząca      Janina Kotlińska,

Członkowie :          Halina Kurjan,

Michał Suchanek,

działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U z 2016 r. poz. 561) w związku z art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077), wyraża o projekcie uchwały budżetowej Miasta i Gminy Skoki na 2018 rok

**opinię pozytywną.**

## UZASADNIENIE

### I.

Projekt uchwały budżetowej na 2018 rok został przedłożony tutejszej Izbie w celu zaopiniowania w dniu 15 listopada 2017 r. (zarządzenie nr 138/2017 Burmistrza Miasta i Gminy Skoki z dnia 10 listopada 2017 r.). Wraz z projektem uchwały przedłożone zostało Uzasadnienie do uchwały oraz materiały informacyjne.

1. Skład Orzekający stwierdził, że szczegółowość projektu budżetu, Uzasadnienie oraz materiały informacyjne przedłożone wraz z projektem uchwały budżetowej odpowiadają wymogom określonym w uchwale nr LI/306/10 z dnia 7 października 2010 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej.
2. Zakres unormowań zawartych w projekcie uchwały budżetowej odpowiada wymogom ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077) (dalej ufp.), a w szczególności art. 212–215, art. 222, art. 235-237 i art. 258.

### II.

W projekcie budżetu na 2018 r. zostały ustalone:

- dochody w wysokości 48.276.855 89 zł, tj. na poziomie 94,98% planowanych dochodów na 2017 r., w tym: dochody bieżące 44.720.162,93 zł, tj. 97,91% planowanych dochodów na 2017 r.
  - wydatki w wysokości 52.954.461,32 zł, tj. na poziomie 93,82% planowanych wydatków na 2017 r., w tym: wydatki bieżące 43.384.129,00 zł, tj. 100,64% planowanych wydatków na 2017 r.
  - deficyt budżetowy w wysokości 4.677.605,43 zł, tj. 9,69% planowanych dochodów.
1. Proponowane w projekcie budżetu dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków bieżących o kwotę 1.336.033,93 zł, a zatem spełniony zostanie wymóg wynikający z przepisu art. 242 ufp.
  2. W projekcie uchwały określono łączną kwotę planowanych przychodów w wysokości 5.494.730,43 zł oraz łączną kwotę rozchodów w wysokości 817.125,00 zł. Przychody planuje się z tytułu zaciągania pożyczek i kredytów na rynku krajowym (§ 952); rozchody dotyczą spłaty wcześniej zaciągniętych pożyczek i kredytów krajowych (§ 992).
  3. Analiza danych zawartych w projekcie uchwały budżetowej, w projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej oraz w materiałach informacyjnych wykazała spełnienie relacji, o której jest mowa w art. 243 ufp, co jest warunkiem koniecznym uchwalenia budżetu.
  4. Po uwzględnieniu danych ze sprawozdania Rb-Z na dzień 31.12.2016r. oraz planowanych w 2017 r. przychodów z kredytów i pożyczek, a także planowanych spłat rat kredytów, pożyczek wcześniej zaciągniętych, jak i zobowiązań spłacanych i zaciąganych w 2018 r. prognozowana kwota długu Jednostki na dzień 31.12.2018 r. wyniesie 10.468.730,43 zł i osiągnie poziom 21,68% planowanych dochodów ogółem.
  5. Kwoty zaplanowanych w wydatkach budżetu rezerw, tj. rezerwy ogólnej i rezerw celowych mieszczą się w granicach określonych w przepisie art. 222 ust. 1 i 3 ustawy finansach publicznych, a rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego mieści się w limicie określonym w art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2017 r. poz. 209 ze zm.).
  6. Do projektu budżetu dołączono m.in. plan przychodów i kosztów samorządowego zakładu budżetowego, dochodów z opłat i kar za korzystanie ze środowiska oraz wydatków na zadania z zakresu ochrony środowiska i wydatków realizowanych przez jednostki pomocnicze, do których Skład Orzekający nie wnosi uwag.
  7. Z przedłożonego projektu wynika, że zadania określone ustawą z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2017 r. poz. 1289), a dotyczące funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi Gmina realizuje samodzielnie.
  8. Zakres proponowanych upoważnień, jakie organ stanowiący ma udzielić organowi wykonawczemu nie budzi zastrzeżeń.

9. W uzasadnieniu do projektu budżetu wskazano założenia, jakie przyjęto do wyliczeń prognozowanych dochodów oraz kalkulacji wydatków. Omówiono rodzaje wydatków planowanych do realizacji w poszczególnych podziałkach klasyfikacji budżetowej.
10. Realizując działalność instruktażową (art. 1 ust. 4 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych) Skład Orzekający wskazuje, że:
- a) wystąpiły rozbieżności między załącznikiem nr 2 i nr 6 do przedłożonego projektu uchwały. W załączniku Nr 2 dotacja na zadanie majątkowe Biblioteki Publicznej w Skokach, przeznaczona na zakup klimatyzatorów (kwota 12.000 zł) zaplanowana została w rozdziale 92116, podczas gdy w załączniku nr 6 wskazano, że dotację tą zaplanowano w rozdz. 92195,
  - b) w załączniku nr 2, jak również w załączniku nr 6, wydatki na rzecz Komendy Wojewódzkiej Policji, na dofinansowanie zakupu dwóch zestawów komputerowych dla Komisariatu w Skokach (rozdz. 75404 kwota 6.000 zł) oraz na modernizację schodów prowadzących do Komisariatu w Skokach (rozdz. 75404 kwota 35.000 zł), zostały sklasyfikowane jako dotacje, mimo że środki przekazywane przez jednostki samorządu terytorialnego na państwowy fundusz celowy dotacjami nie są,
  - c) wydatki na gospodarkę odpadami komunalnymi winny być ujmowane w rozdz. 90002 – gospodarka odpadami (z uzasadnienia do projektu opiniowanej uchwały wynika [s. 13 i 30], że wydatki te ujęto też w rozdz. 75023 (kwota 2.160 zł) i w rozdz. 92109 (kwota 8.300 zł).

Wskazując na powyższe Skład Orzekający postanowił, jak w sentencji.



Przewodnicząca

Składu Orzekającego

dr hab. Janina Kotlińska

Pouczenie:

Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, ul. Zielona 8, w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.