

UCHWAŁA NR XL/320/2018
RADY MIEJSKIEJ GMINY SKOKI

z dnia 10 maja 2018 r.

w sprawie przekazania do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu skargi Wojewody Wielkopolskiego na uchwałę Nr XX/150/2016 Rady Miejskiej Gminy Skoki z dnia 23 czerwca 2016 roku w sprawie szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów w zamian za uiszczaną przez właściciela nieruchomości opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz częstotliwość odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i sposobie świadczenia usług przez punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz.U. z 2017 r. poz. 1875 ze zm.) w związku z art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (t.j. Dz. U. z 2017 roku poz. 1369 ze zm.) **Rada Miejska Gminy Skoki uchwala** , co następuje:

§ 1. Przekazuje się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu skargę Wojewody Wielkopolskiego (nr sprawy KN-I.0552.40.2018.8 z dnia 12 kwietnia 2018 r.) na uchwałę Nr XX/150/2016 Rady Miejskiej Gminy Skoki z dnia 23 czerwca 2016 roku w sprawie szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów w zamian za uiszczaną przez właściciela nieruchomości opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz częstotliwość odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i sposobie świadczenia usług przez punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych wraz z odpowiedzią na skargę, o treści wskazanej w załączniku do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Miasta i Gminy Skoki.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady
Miejskiej Gminy Skoki


Zbigniew Kujawa

**Wojewódzki Sąd Administracyjny
w Poznaniu**

Skarżący: Wojewoda Wielkopolski
al. Niepodległości 16/18
61-713 Poznań

Organ, którego działanie zaskarżono: Rada Miejska Gminy Skoki
ul. Ciastowicza 11
62-085 Skoki

Odpowiedź na skargę

Na podstawie art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 roku Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (t.j. Dz. U. z 2017 roku poz. 1369 ze zmianami) Rada Miejska Gminy Skoki wnosi o oddalenie skargi oraz zasądzenie od Skarżącego na rzecz Organu kosztów postępowania.

Uzasadnienie

Rada Miejska Gminy Skoki 23 czerwca 2016 roku podjęła uchwałę Nr XX/150/2016 w sprawie szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów w zamian za uiszczoną przez właściciela nieruchomości opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz częstotliwość odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i sposobie świadczenia usług przez punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych.

Przedmiotowa uchwała została doręczona Wojewodzie Wielkopolskiemu 5 lipca 2016 roku, który w ramach nadzoru nie stwierdził jej nieważności w związku z naruszeniem prawa.

Pismem z dnia 12 kwietnia 2018 roku, doręczonym 16 kwietnia 2018 roku, Wojewoda Wielkopolski skierował do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu skargę na wyżej wymienioną uchwałę, wnosząc o stwierdzenie nieważności § 1 ust.1 pkt 5 w zakresie wyrazów „(za wyjątkiem odpadów zielonych)”. § 1 ust.2 pkt 8 oraz § 2 ust.1 w zakresie wyrazów „(za wyjątkiem odpadów zielonych)” uchwały Rady Miejskiej Gminy Skoki z dnia 23 czerwca 2016 roku Nr XX/150/2016 w sprawie szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów w zamian za uiszczoną przez właściciela nieruchomości opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz częstotliwość odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i sposobie świadczenia usług przez punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych.

Skarżący zarzucił przepisom uchwały naruszenie art. 6r ust. 3 w związku z art. 6r ust. 2d ustawy z dnia 23 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t. j. Dz. U.

z 2017 r., poz. 1289) (dalej u. c. p. g.) poprzez wyłączenie możliwości odbioru odpadów zielonych z terenu nieruchomości w ramach uiszczonej przez właściciela nieruchomości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi

Skarżący jako uzasadnienie swojego żądania wskazał, że odpady zielone są odpadami komunalnymi zatem gmina jest zobowiązana do ich odbioru przy czym przez odbieranie rozumie się odbieranie odpadów z nieruchomości, albowiem art. 6r ust 3 u. c. p. g. nie daje gminie upoważnienia do wyłączenia odpadów zielonych z obowiązku ich odbioru z terenu nieruchomości.

Organ nie zgadza się z zarzutem skargi. Zgodnie z art. 3 ust.2 pkt 6 u. c. p. g. gminy zostały zobowiązane do utworzenia punktu selektywnego zbierania odpadów komunalnych PSZOK-u, (Gmina Skoki również taki punkt utworzyła), **które zapewniają przyjmowanie co najmniej** takich odpadów komunalnych jak: przeterminowane leki i chemikalia, zużyte baterie i akumulatory, zużyty sprzęt elektryczny i elektroniczny, meble i inne odpady wielkogabarytowe, zużyte opony, **odpady zielone**, odpady budowlane i rozbiórkowe stanowiące odpady komunalne.

Rada Miejska dnia 23 czerwca 2016 roku, działając na podstawie art. 6r ust.3, ust. 3b i ust. 3d ustawy z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (dalej u.c.p.g.), podjęła uchwałę w sprawie szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów w zamian za uiszczoną przez właściciela nieruchomości opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz częstotliwość odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i sposobie świadczenia usług przez punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych.

Z § 1 wyżej wymienionej uchwały wynika, że w ramach uiszczonej przez właściciela nieruchomości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, z nieruchomości **odbierane będą przez gminę wszystkie odpady komunalne bez ograniczenia i limitów**, przy czym takie odpady jak: odpady zmieszane, papier i makulatura, tworzywa sztuczne, opakowania wielomateriałowe, metal, szkło, odpady ulegające biodegradacji (za wyjątkiem odpadów zielonych), odbierane będą z nieruchomości. Natomiast pozostałe odpady komunalne takie jak przeterminowane leki i chemikalia, zużyte baterie i akumulatory, zużyty sprzęt elektryczny i elektroniczny, odpady budowlano-remontowe, zużyte opony, meble i inne odpady wielkogabarytowe oraz odpady zielone (trawa, gałęzie, liście, chwasty) odbierane będą w punkcie selektywnej zbiórki odpadów.

Zgodnie z art. 6 r ust 3 u. c. p. g. rada gminy określa w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego, szczegółowy sposób i zakres **świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych** od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów, w zamian za uiszczoną przez właściciela nieruchomości opłatę.

Powyższy przepis, stanowiący podstawę zaskarżonej uchwały, zdaniem organu, daje radzie uprawnienie do wskazania w uchwale, że w ramach **świadczonej usługi w zakresie odbierania odpadów komunalnych** takie odpady jak między innymi **odpady zielone**, przeterminowane leki i chemikalia zużyty sprzęt czy odpady budowlano-remontowe, będą odbierane w punkcie selektywnego zbierania odpadów.

W kontekście powyższego, zarzut skarżącego, uzasadniony wyłącznie stwierdzeniem, że art. 6 r ust 3 u. c. p. g., „... nie daje gminie upoważnienia do wyłączenia odpadów zielonych z obowiązku odbioru odpadów komunalnych z terenu nieruchomości, do czego zobowiązuje art.6r u. c. p. g.”, jest niezasadny.

Wskazany przez Skarżącego przepis nie daje również gminie upoważnienia do wyłączenia przeterminowanych leków i chemikaliów, zużytego sprzętu, czy odpadów budowlano-remontowych z obowiązku ich odbioru z terenu nieruchomości (tj. bezpośrednio

z nieruchomości jak rozumie to skarżący), jednak w stosunku do tych odpadów skarżący nie podnosi zarzutu i nie wnosi o stwierdzenie nieważności przedmiotowej uchwały w części dotyczącej tych odpadów.

Właściciele nieruchomości, w myśl art.5 ust.1 pkt 3 oraz pkt 3b u. c. p. g., zapewniają utrzymanie czystości i porządku między innymi przez **zbieranie odpadów** komunalnych powstałych na terenie nieruchomości, zgodnie z wymaganiami określonymi w regulaminie, **oraz pozbywają się** zebranych na terenie nieruchomości odpadów komunalnych w sposób zgodny z przepisami ustawy i przepisami odrębnymi.

Wskazany wyżej obowiązek właścicieli nieruchomości odpowiada obowiązek Gminy wynikający z art.6r ust 2d u. c. p. g., **polegający na zapewnieniu właścicielom nieruchomości pozbywania się** wszystkich odpadów komunalnych, przez co rozumie się odbieranie odpadów z terenu nieruchomości, przyjmowanie odpadów przez punkt selektywnego zbierania odpadów oraz zapewnienia przyjmowania tych odpadów przez gminę w inny sposób.

Przepisy wyżej wymienionej ustawy wskazują co należy rozumieć pod pojęciem „pozbywanie się” nie definiują natomiast pojęcia „odbieranie”

W ocenie Skarżącego przez „odbieranie” odpadów należy rozumieć wyłącznie odbieranie w sensie dosłownym, czyli bezpośrednio z nieruchomości mieszkańca (u źródła).

Zdaniem Organu Taka interpretacja jest błędna i nie znajduje oparcia w ustawie o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Gdyby bowiem na gminie ciążył obowiązek odbierania wszystkich odpadów komunalnych bezpośrednio z nieruchomości mieszkańca, ustawodawca nie zobowiązywałby gmin do tworzenia punktów selektywnego zbierania odpadów i **nie wskazywałby obowiązku odbierania w tym punkcie między innymi odpadów zielonych**, co uczynił wprost w art. 3 ust.2 pkt 6 u. c. p. g. , gdyż wszystkie odpady komunalne musiałyby być odbierane (w sensie dosłownym) bezpośrednio z nieruchomości mieszkańca.

Rada Miejska Gminy Skoki przyjmuje, że nie można utożsamiać, jak czyni to Skarżący, „odbierania” odpadów z „odbiozem z nieruchomości”.

Gmina Skoki, w zamian za pobraną opłatę, **odbiera** odpady zielone od mieszkańców (tak jak np. przeterminowane leki i chemikalia czy odpady remontowo-budowlane), w punkcie selektywnego zbierania odpadów komunalnych, zlokalizowanym w Skokach przy ul. Rogozińskiej.

Przyjęcie przez Gminę Skoki, w ramach regulaminu utrzymania czystości i porządku w gminie oraz uchwały w sprawie szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów w zamian za uiszczoną przez właściciela nieruchomości opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz częstotliwość odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i sposobie świadczenia usług przez punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych, takiego sposobu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów, polegającego na odbiorze odpadów zielonych w PSZOK-u, miało zasadniczy wpływ na wysokość ponoszonej obecnie przez mieszkańców miesięcznej opłaty.

Biorąc pod uwagę ilość odpadów zielonych odbieranych w punkcie selektywnego zbierania odpadów, Gmina Skoki odbiera średnio około 200 ton odpadów zielonych w PSZOK-u, przyjąć można, że gdyby odpady zielone odbierane były bezpośrednio z nieruchomości, ilość tych odpadów byłaby o wiele większa. Nie byłoby wówczas żadnej motywacji np. do kompostowania tych odpadów, a miesięczna stawka opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, wynosząca obecnie np. od gospodarstwa 2-3 osobowego 29 zł wzrosłaby średnio o około 10 zł, a np. dla gospodarstwa 7 osobowego opłata wzrosłaby z 72 zł do 91 zł., dla domków letniskowych z 114 zł. do 158 zł.

Zatem żądanie przez Skarżącego stwierdzenia nieważności części uchwały Rady Miejskiej Gminy Skoki 23 czerwca 2016 roku Nr XX/150/2016 w sprawie szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów w zamian za uiszczoną przez właściciela nieruchomości opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz częstotliwość odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i sposobie świadczenia usług przez punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych (dotyczącej odpadów zielonych), nie znajduje uzasadnienia.

Burmistrz Miasta i Gminy
Skoki



Tadeusz Kłos

UZASADNIENIE

Zgodnie z art. 54 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002r. prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi skarga do sądu wnoszona jest za pośrednictwem organu, którego działanie jest przedmiotem skargi.

Organ, którego skarga dotyczy zobowiązany jest do przekazania skargi sądowi administracyjnemu wraz z aktami sprawy i odpowiedzią na skargę w terminie 30 dni od daty jej doręczenia.

Wobec powyższego podjęcie przedmiotowej uchwały jest uzasadnione.

Przewodniczący Rady Miejskiej Gminy Skoki



Zbigniew Kujawa