

**UCHWAŁA NR XLVI/356/2018
RADY MIEJSKIEJ GMINY SKOKI**

z dnia 15 listopada 2018 r.

w sprawie skargi na Burmistrza Miasta i Gminy Skoki

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz.U. 2018 r., poz. 994 ze zm.) oraz art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz.U. 2018 r., poz. 2096 ze zm.) Rada Miejska Gminy Skoki uchwala co następuje:

§ 1. Uznaje się skargę z dnia 19.10.2018 r. na Burmistrza Miasta i Gminy Skoki za bezzasadną, z przyczyn określonych w uzasadnieniu.

§ 2. Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Miejskiej Gminy Skoki do zawiadomienia skarżącego o sposobie załatwienia skargi.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady
Miejskiej Gminy Skoki

Zbigniew Kosiński

**Uzasadnienie do Uchwały Nr XLVI/356/2018
Rady Miejskiej Gminy Skoki
z dnia 15.11.2018**

Pismem z dnia 19.10.2018r. skarżący złożył do Rady Miejskiej Gminy Skoki skargę na działania Burmistrza Miasta i Gminy Skoki. Skarżący zarzuca Burmistrzowi niedopełnienie obowiązku wynikającego z art. 30 ustawy o pracownikach samorządowych (t.j.Dz.U. z 2018r. poz 1260 ze zm.). W skardze Skarżący informuje Radę Miejską Gminy Skoki, że dnia 11 października 2018r. skierował do Burmistrza pismo "...zawierające żądanie wyciągnięcia konsekwencji wobec łamiącego prawo podległego mu pracownika" - żądanie dotyczyło Kierownika Referatu Infrastruktury i Gospodarki Przestrzennej.

Do skargi załączono:

1) kopię pisma skierowanego do Burmistrza Miasta i Gminy Skoki z dnia 11.10.2018r. wraz z załącznikami tj. wydrukiem z wyszukiwarki publicznej RWDZ, kopią części dziennika budowy i kopią faktury;

2) kopię pisma skierowanego do Burmistrza Miasta i Gminy Skoki z dnia 14.10.2018 (data wpływu do Urzędu 15.10.2018r.)

W dniu 24.10.2018 r. do Rady Miejskiej Gminy Skoki wpłynęło pismo Wojewody Wielkopolskiego informujące o złożeniu przez Skarżącego skargi. Do skargi dołączono kopie pism oraz kopie innych dokumentów załączonych przez Skarżącego (do wglądu w aktach skargi). W swoim piśmie Wojewoda Wielkopolski, na podstawie przedłożonych mu przez Skarżącego dokumentów stwierdził, że: "...Analiza treści ww. korespondencji pozwoliła w szczególności wywieść, iż Burmistrz Miasta i Gminy Skoki nie podjął należytych działań w związku z wielokrotnie zgłaszanym mu problemem łamania "przez Kierownika Referatu Infrastruktury i Gospodarki Przestrzennej Urzędu Miasta i Gminy Skoki (...) zasad określonych a Art. 30 Ustawy o Pracownikach Samorządowych ustęp 1 polegających na wykonywaniu projektów budowlanych oraz prowadzeniu budów w charakterze kierownika budowy w mieście i gminie Skoki, dla których to przedsięwzięć budowlanych, kierowany przez (...) Referat wydawał Warunki Zabudowy (...)"

Wojewoda Wielkopolski, wskazując jako podstawę art. 18a ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2018r., poz 994 ze zm.) oraz art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U. z 2017r. poz 1257) przekazał Radzie Miejskiej Gminy Skoki przedmiotową korespondencję - celem jej stosownego załatwienia

W ramach czynności przygotowawczych do rozpatrzenia skargi Przewodniczący Rady Miejskiej Gminy Skoki skierował 31.10.2018r. pismo do Burmistrza Miasta i Gminy Skoki, zobowiązujące do przedstawienia szczegółowych informacji oraz stanowiska Burmistrza dotyczącego zarzutów formułowanych przez Skarżącego.

Burmistrz Miasta i Gminy Skoki, pismem z dnia 8.11.2018 r. przekazał swoje stanowisko w następującej treści: (dokonano anonimizacji) "Skarżący kierując w dniu 19.10.2018r. do Rady Miejskiej Gminy Skoki skargę na działania Burmistrza przywołał niżej zacytowany art. 30 ustawy z dnia 21 listopada 2008r. o pracownikach samorządowych (t.j. Dz.U. z 2018r. poz 1260) (...) - treść art. 30 ustawy o pracownikach samorządowych. Skarżący w skierowanym do mnie piśmie w dniu 11.10.2018 r. oraz w skierowanej do Rady Miejskiej Gminy Skoki skardze, odnosi się do łamania zasad art. 30 ustawy o pracownikach samorządowych ,,... polegających na wykonywaniu projektów budowlanych oraz prowadzeniu budów w charakterze kierownika budowy w mieście i gminie Skoki, dla których to przedsięwzięć

budowlanych, kierowany przez p.(...) Referat wydawał Warunki Zabudowy a zatem określał warunki które później projektowane i nadzorowane decyzje miały spełniać...”

Załączone do pism, w celu potwierdzenia zarzutów, kopie dokumentów (rachunek, dziennik budowy), dotyczą prywatnych inwestycji realizowanych na nieruchomościach stanowiących obecnie własność Skarżącego, nadzorowanych przez Kierownika Referatu w ramach prowadzonej działalności gospodarczej.

Nie bez znaczenia jest fakt, że Skarżący dysponował tymi dokumentami już od 2010 i 2011 roku. Pomimo oświadczeń składającego skargę, pierwsze pismo zarzucające łamanie przez Kierownika Referatu Infrastruktury i Gospodarki Przestrzennej zasad określonych w art. 30 ustawy o pracownikach samorządowych, wpłynęło do Urzędu Miasta i Gminy Skoki 11.10.2018 roku tj. 8 lat po uzyskaniu dokumentów.

W rozpatrywaniu skargi z art. 30 ustawy o pracownikach samorządowych istotne jest, że powyższy przepis nie zakazuje pracownikom samorządowym podejmowania aktywności gospodarczej poza pracą, a jedynie wprowadza ograniczenia w podejmowaniu dodatkowej działalności. Pracownik samorządowy podejmując się dodatkowych zajęć dokonuje oceny czy działalność ta nie spowoduje możliwości powstania uzasadnionego podejrzenia o stronnictwo, interesowność lub sprzeczność z wykonywanymi obowiązkami służbowymi.

Zakresy obu pojęć „sprzeczne” i „związane” są tak szerokie, że w zasadzie każdy rodzaj zajęć dodatkowych podejmowanych przez pracowników samorządowych zgodnie z ich wiedzą i umiejętnościami, można byłoby podporządkować do któregoś z tych terminów.

Dlatego ciężar określenia, czy doszło do naruszenia art. 30 ust. 1 ustawy o pracownikach samorządowych, należy uzależnić od wystąpienia drugiej przesłanki, czyli czy dane zajęcie wywołuje uzasadnione podejrzenie o stronnictwo lub interesowność lub czy jest sprzeczne z wynikającymi z ustawy obowiązkami.

Kierownik Referatu zatrudniony został w Urzędzie Miasta i Gminy Skoki w 1996 roku na stanowisko inspektora ds. planowania przestrzennego i budownictwa a następnie w 1997 roku objął stanowisko Kierownika Referatu Infrastruktury i Gospodarki Przestrzennej. Zgodnie z art. 31 ustawy o pracownikach samorządowych, Kierownik Referatu złożył też oświadczenie o prowadzonej działalności gospodarczej. Kierownik Referatu w zakresie swoich obowiązków (...) nie posiada (od 2011 roku) zadań związanych z wydawaniem decyzji o warunkach zabudowy. Nie jest też (i nigdy nie był) upoważniony do podpisywania tych decyzji.

W ramach obowiązków Kierownika Referatu znajdują się natomiast obowiązki związane z koordynowaniem pracy pracowników Referatu Infrastruktury i Gospodarki Przestrzennej, w tym w szczególności: nadzorowanie terminowego i zgodnego z prawem załatwiania spraw przez podległych pracowników; nadzorowanie przestrzegania przepisów przez podległych pracowników, w tym m.in. przepisów o ochronie danych osobowych, przepisów o dostępie do informacji publicznej, przepisów bhp, p-poż. i in.; bieżąca ocena wykonywanej pracy przez podległych pracowników i występowanie z wnioskami w ich sprawie; proponowanie podziału zadań pomiędzy podległymi pracownikami; podejmowanie inicjatyw w zakresie wydawania przepisów gminnych, bądź innego uregulowania określonych spraw, należących do zakresu działania Referatu; współudział w konstruowaniu projektu budżetu gminy w zakresie spraw realizowanych przez Referat; zapewnienie funkcjonowania adekwatnej, skutecznej i efektywnej kontroli zarządczej, zgodnie z ustalonymi w tym zakresie regulaminami i instrukcjami.

Zgodnie z ustawą o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (art. 60 ust. 4) projekty decyzji o warunkach zabudowy przygotowuje niezależny urbanista/architekt na podstawie umów cywilnoprawnych zawartych z Gminą Skoki.

Natomiast całe postępowanie administracyjne w sprawie wydania decyzji o warunkach zabudowy prowadzone jest w RIGP, zgodnie z powierzonymi obowiązkami, na stanowiskach ds. infrastruktury i planowania przestrzennego (...).

Przygotowany i podpisany przez urbanistę projekt decyzji o warunkach zabudowy, po dostarczeniu do Urzędu Miasta i Gminy w Skokach, poddany zostaje procedurze postępowania administracyjnego polegającej m. in. na uzgodnieniach i zawiadomieniach.

W końcowym etapie prowadzonego postępowania administracyjnego przygotowana pierwotnie przez urbanistę/architekta decyzja o warunkach zabudowy jest przedłożona wraz z wynikami postępowania administracyjnego do zatwierdzenia przez Burmistrza Miasta i Gminy Skoki.

Mając na uwadze powyższe, po szczegółowej analizie podnoszonych przez Skarżącego zarzutów oraz przeanalizowaniu relacji pomiędzy obowiązkami pracownika na stanowisku na którym jest zatrudniony oraz rodzajem zajęć, które podejmuje w ramach prowadzonej działalności gospodarczej stwierdzam, że nie doszło w tym przypadku do naruszenia zakazu wykonywania zajęć, o których mowa w art. 30 ustawy o pracownikach samorządowych.

Jednocześnie informuję, że w związku z presją wywieraną na pracownikach Urzędu (w tym nękaniami osobistymi i telefonicznymi), łącznie z wykorzystywaniem mediów, Kierownik Referatu w dniu 12.10.2018r. złożył wniosek o rozwiązanie umowy ze skutkiem natychmiastowym. Ze względu na konieczność zapewnienia ciągłości rozpoczętych zadań inwestycyjnych gminy oraz zapewnienia prawidłowości rozliczeń projektów inwestycyjnych, umowa o pracę z Kierownikiem Referatu zostanie jednak rozwiązana z zachowaniem okresu wypowiedzenia określonego przepisami Kodeksu pracy (t.j. Dz.U. 2018 poz. 917). Z dniem 12.10.2018r. w zakresie obowiązków pracownika pozostawiono wyłącznie sprawy związane z prowadzeniem inwestycji gminnych. Pismem z dnia 25.10.2018r. o swoim stanowisku w powyższej sprawie poinformowałem również Skarżącego."

Ponadto, zgodnie z pismem Wojewody Wielkopolskiego, w dniu 13.11.2018r. Komisja Rewizyjna Rady Miejskiej Gminy Skoki przeprowadziła kontrolę działań Burmistrza Miasta i Gminy Skoki w związku z otrzymaną informacją o łamaniu przez Kierownika Referatu Infrastruktury i Zagospodarowania Przestrzennego zasad określonych w art. 30 ustawy o pracownikach samorządowych.

Komisja Rewizyjna zapoznała się z dokumentami:

- pismem Wojewody Wielkopolskiego z dnia 22.10.2018r. r. nr KN-VII.142.39.2018.1 wraz z załącznikami,
- sporządzonej na wniosek Przewodniczącego Rady, opisem procedury wydawania decyzji o warunkach zabudowy - pismo z dnia 13.11.2018 r.
- pismem Skarżącego z dnia 11.10.2018 r. w spr. łamania przez Kierownika Referatu Infrastruktury i Gospodarki Przestrzennej Artura Nowakowskiego zapisu art. 30 ustawy o samorządzie gminnym
- pismem Skarżącego z dn. 14.10.2018 r. (wpływ 15.10.2018) w spr. wyciągnięcia konsekwencji służbowych przez Burmistrza Miasta i Gminy w Skokach wobec Kierownika Referatu Infrastruktury i Gospodarki Przestrzennej oraz pracowników na stanowiskach ds. infrastruktury i planowania przestrzennego,
- skargą na działania Burmistrza złożoną w dniu 19.11.2018 r.
- stanowiskiem Burmistrza Miasta i Gminy Skoki z dn. 8.11.2018 w spr. złożonej skargi,
- zakresem czynności Kierownika Referatu Infrastruktury i Gospodarki Przestrzennej,
- umową z urbanistą przygotowującym projekty decyzji o warunkach zabudowy,
- losowo wybraną metryką sprawy nr RIGP.6730.208.2017.

Komisja Rewizyjna kontrolując sprawę dot. braku podjęcia działań Burmistrza Miasta i Gminy Skoki na wielokrotnie zgłaszanie łamania prawa przez Kierownika Referatu Infrastruktury i Gospodarki Przestrzennej ustaliła, że Kierownik nie prowadzi spraw o warunkach zabudowy, nigdy też nie podpisywał decyzji o warunkach zabudowy. W dniu 12.10.2018 r. Kierownik Referatu Infrastruktury i Gospodarki Przestrzennej złożył wniosek o rozwiązanie umowy o pracę ze skutkiem natychmiastowym. W celu zakończenia realizacji inwestycji oraz zapewnienie prawidłowości rozliczeń ciągłości rozpoczętych projektów inwestycyjnych umowa zostanie rozwiązana z zachowaniem okresu wypowiedzenia określonego przepisami Kodeksu pracy. Komisja Rewizyjna złożone zarzuty przez Skarżącego uznaje za bezzasadne, ponieważ Burmistrz

dbając o zapewnienie ciągłości realizacji inwestycji podał decyzję o zachowanie trzymiesięcznego terminu wypowiedzenia. Jednocześnie Komisja nie stwierdziła sprzeczności wykonywanych zajęć w ramach powierzonych obowiązków Kierownikowi Referatu Infrastruktury i Gospodarki Przestrzennej, ponieważ zarówno z metryk prowadzonych spraw o warunkach zabudowy oraz opracowanych procedur postępowań w Urzędzie Miasta i Gminy Skoki, nie wynika aby Kierownik Referatu uczestniczył w wydawaniu decyzji o warunkach zabudowy.

Rada Miejska Gminy Skoki, po zapoznaniu się ze stanowiskami:

Skarżącego - przedstawionym w skardze (z załącznikami) uzupełnionym na posiedzeniu komisji w dniu 13.11.2018,

Wojewody Wielkopolskiego - przedstawionym w piśmie z 22.10.2018 (wpływ do Urzędu 24.10.2018),

Burmistrza Miasta i Gminy Skoki- przedstawionym w piśmie z 8.11.2018r. (z załącznikami),

Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej Gminy Skoki - zawartym w protokole kontroli,

uznaje skargę za bezzasadną

Przewodniczący Rady
Miejskiej Gminy Skoki

Zbigniew Kujawa