

UCHWAŁA NR XV/117/2020
RADY MIEJSKIEJ GMINY SKOKI

z dnia 14 lutego 2020 r.

w sprawie przekazania do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu skargi na uchwałę nr V/30/2019 Rady Miejskiej Gminy Skoki z dnia 28 lutego 2019 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi i stawki tej opłaty

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz.U. z 2019 r. poz. 506 ze zm.) w związku z art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 2325) **Rada Miejska Gminy Skoki uchwala**, co następuje:

§ 1. Przekazuje się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu skargę na uchwałę nr V/30/2019 Rady Miejskiej Gminy Skoki w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi i stawki tej opłaty wraz z odpowiedzią na skargę, o treści wskazanej w załączniku do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Miasta i Gminy Skoki.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady
Miejskiej Gminy Skoki

Zbigniew Kujawa

Załącznik do uchwały Nr XV/117/2020

Rady Miejskiej Gminy Skoki

z dnia 14 lutego 2020 r.

**Wojewódzki Sąd Administracyjny
w Poznaniu**

Skarżący: Prokurator Rejonowy w Wągrowcu

Organ, którego działanie zaskarżono: Rada Miejska Gminy Skoki

Ul. Wincentego Ciastowicza 11

62-085 Skoki

Odpowiedź na skargę

Na podstawie art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 roku Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (t.j. Dz. U. Z 2019 roku poz.2325) Rada Miejska Gminy Skoki wnosi o oddalenie skargi oraz zasądzenie od Skarżącego na rzecz organu kosztów postępowania.

Uzasadnienie

28 lutego 2019 roku Rada Miejska Gminy Skoki podjęła uchwałę Nr V/30/2019 w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi i stawki tej opłaty.

Uchwała została ogłoszona w Dzienniku Urzędowym Województwa Wielkopolskiego i weszła w życie 1 lipca 2019 roku. Uchwała została doręczona Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Poznaniu dnia 8 marca 2019 r., która nie wniosła do przedstawionej uchwały żadnych zastrzeżeń.

Skargą z dnia 7 stycznia 2020 roku (data wpływu 16.01.2020) Prokurator Rejonowy w Wągrowcu, zaskarżył w części wyżej wymienioną uchwałę rady, wnosząc o stwierdzenie nieważności § 2 ust.1-2 zaskarżonej uchwały.

Skarżący zarzucił radzie:

„Istotne naruszenie art.6j ust. 2 Ustawy z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t. j. Dz. U. z 2019 r. poz. 2010) poprzez przekroczenie upoważnienia ustawowego i wskazanie w § 2 ust. 1 i 2 wymienionej uchwały zamiast 1 stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od gospodarstwa domowego kilku stawek tej opłaty.”

Organ nie zgadza się z zarzutami skargi.

Dnia 28 lutego 2019 roku Rada Miejska Gminy Skoki podjęła uchwałę w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi i stawki tej opłaty.

W § 1 powyższej uchwały rada dokonała wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od gospodarstwa domowego.

Natomiast w zaskarżonym § 2 w ust. 1 uchwały rada ustaliła **miesięczną stawkę** opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi zbieranymi i odbieranymi w sposób selektywny:

- a) od gospodarstwa domowego jednoosobowego- 16 zł.
- b) od gospodarstwa domowego, liczącego od 2 do 3 osób – 39 zł.

- c) od gospodarstwa domowego, liczącego od 4 do 5 osób – 65 zł.
- d) od gospodarstwa domowego, liczącego 6 osób – 78 zł.
- e) od gospodarstwa domowego, liczącego powyżej 6 osób 78 zł. + 1 zł. za każdą kolejną osobę w gospodarstwie domowym, jednak nie więcej niż 89 zł.

W zaskarżonym § 2 ust. 2 uchwały rada ustaliła **miesięczną stawkę** opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi zbieranymi i odbieranymi w sposób nieselektywny:

- a) od gospodarstwa domowego jednoosobowego – 32 zł.
- b) od gospodarstwa domowego, liczącego od 2 do 3 osób – 78 zł.
- c) od gospodarstwa domowego, liczącego od 4 do 5 osób – 130 zł.
- d) od gospodarstwa domowego, liczącego 6 osób – 156 zł.
- e) od gospodarstwa domowego, liczącego powyżej 6 osób 156 zł. + 2 zł. za każdą kolejną osobę w gospodarstwie domowym, jednak nie więcej niż 178 zł.

Skarżący zarzucił radzie, że powyższymi zapisami uchwały istotnie naruszyła art 6 j ust. 2 ustawy z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t. j. Dz. U. z 2019 r. poz. 2010) poprzez przekroczenie upoważnienia ustawowego i wskazanie w § 2 ust. 1 i 2 wymienionej uchwały zamiast 1 stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od gospodarstwa domowego kilku stawek tej opłaty.

Jako uzasadnienie swojego stanowiska Prokurator wskazał, że ustawodawca wprowadził możliwość różnicowania stawki opłaty w art. 6j ust. 2a, ale odnosi się ona do metody wskazanej w treści art. 6j ust. 1, a nie do metody wymienionej w treści art. 6j ust. 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Zdaniem Skarżącego z żadnej regulacji ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach nie wynika dla rady upoważnienie do podziału gospodarstw w zależności od liczby mieszkańców w tym gospodarstwie.

Rada Miejska Gminy Skoki nie zgadza się z przedstawionymi zarzutami. Nie znajdują one oparcia w orzecznictwie, stanowisku Ministerstwa Środowiska, a co najważniejsze są one sprzeczne z przepisami przywołanej przez prokuratora ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Przede wszystkim, jak wynika wprost z zaskarżonej uchwały, rada ustaliła **miesięczną stawkę opłaty**, dokonując jedynie jej różnicowania w zależności od liczby osób zamieszkujących dane gospodarstwo domowe, a nie ustaliła **kilku stawek opłaty**, jak zarzuca Skarżący.

Stanowisko rady znajduje potwierdzenie w wyroku Wojewódzkiego Sad Administracyjny w Rzeszowie z dnia 9 lipca 2015 r., sygnatura I SA/Rz 499/15. W wyroku tym sąd wskazał, że brak jest podstaw do zaakceptowania stanowiska, że użycie przez ustawodawcę wyrażenia, że rada gminy może uchwalić jedną stawkę opłaty od gospodarstwa domowego oznacza, że stawka ta nie może być różnicowana w zależności od kryteriów wymienionych w art. 6j ust. 2a ustawy. Sens językowy użytego sformułowania jest taki, że od danego gospodarstwa domowego jest należna jedna stawka opłaty, a to nie oznacza, że ta stawka jest taka sama odnośnie wszystkich gospodarstw domowych niezależnie od liczby mieszkańców zamieszkujących nieruchomość.

Za niezasadne należy uznać stanowisko Skarżącego, które wskazuje, że art. 6j ust. 2a, wprowadzony ustawą z dnia 25 stycznia 2013 roku o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach o następującej treści „Rada gminy może różnicować stawki opłaty w zależności od powierzchni lokalu mieszkalnego, liczby mieszkańców zamieszkujących

nieruchomość, odbierania odpadów z terenów wiejskich lub miejskich, a także od rodzaju zabudowy.”, odnosi się do metody wskazanej w treści art. 6j ust.1 ustawy, a nie do metody wskazanej w art. 6j ust. 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Z systematyki ustawy i umiejscowienia cytowanego wyżej ust. 2a, dotyczącego różnicowania stawek opłat bezpośrednio po ust. 1 i 2 art. 6j, wynika, że dotyczy on zarówno ust. 1 i ust. 2 art. 6j. Przemawia za tym również powołany w podstawie zaskarżonej uchwały art.6 k ust.1 pkt 1 ustawy o utrzymaniu czystości, w którym wskazano o ustaleniu stawki opłat, nie różnicując tego pojęcia na potrzeby wyboru metody. Wskazuje to na to, że rada mogła zróżnicować stawkę opłat zgodnie z kryteriami wskazanymi w art. 6j ust. 2a dokonując wyboru metody określonej w art.6j ust. 2 (od gospodarstwa domowego).

Takie stanowisko reprezentowane jest w orzecznictwie Naczelnego Sądu Administracyjnego w wyroku z dnia 22 stycznia 2016 roku II FSK 3231/15. Sąd uznał, że rada może różnicować stawkę opłat zgodnie z kryteriami wskazanymi w art 6j ust. 2a ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, zarówno w przypadku wyboru metody określonej w art 6j ust 1, jak i w art.6j ust.2 tej ustawy. Zdaniem sądu „ Błędny i pozbawiony racjonalnego uzasadnienia jest pogląd, że możliwość różnicowania stawek opłat przez organ samorządowy dotyczy wyłącznie metody określonej w art.6j ust 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.”

Takie stanowisko jest zgodne również z wyrokiem NSA z dnia 22 stycznia 2016 r., sygn. II FSK 3232/15, wyrokiem NSA z dnia 22 kwietnia 2016 r., sygn. II FSK 2972/14 oraz wyrokiem WSA w Łodzi z dnia 25 maja 2016r., sygn. I SA/ Łd 341/16, wyrokiem WSA w Warszawie z dnia 6 maja 2016 r., sygn. III SA/Wa 1956/15, wyrokiem WSA w Gdańsku z dnia 24 lipca 2019 roku, sygn. I SA/Gd 731/19.

Biorąc powyższe pod uwagę należy przyjąć, Rada Miejska Gminy Skoki, dokonując zaskarżonych zapisów w uchwale nie wykroczyła poza przyznany jej zakres delegacji ustawowej, co uzasadnia oddalenie skargi.

Burmistrz Miasta i Gminy
Skoki

Tadeusz Kłos

UZASADNIENIE

Zgodnie z art. 54 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi skarga do sądu wnoszona jest za pośrednictwem organu, którego działanie jest przedmiotem skargi. Wobec powyższego rada zobowiązana jest do podjęcia uchwały w sprawie przekazania skargi na uchwałę nr V/30/2019 Rady Miejskiej Gminy Skoki w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi i stawki tej opłaty wraz z odpowiedzią na skargę

Przewodniczący Rady Miejskiej Gminy Skoki

Zbigniew Kujawa