

REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA
W POZNANIU

Uchwała nr SO-0952/41/17/2012

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 10 grudnia 2012 r.

w sprawie wyrażenia opinii o **projekcie uchwały budżetowej**
Miasta i Gminy Skoki na 2013 rok

URZĄD MIASTA I GMINY
SKOKI
Sekretariat
Wpł. 1012-12-13
Nr 12.852/UK.6/2012
Liczba załączników 6

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, wyznaczony Zarządzeniem Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu nr 11/2009 z dnia 6 lipca 2009 r. (ze zm.), w osobach:

Przewodnicząca Janina Kotlińska,
Członkowie: Karol Chyra,
Leon Pałeczki,

działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2012 r., poz. 1113) wyraża o przedłożonym przez Burmistrza Miasta i Gminy Skoki projekcie budżetu na 2013 rok

opinię pozytywną
z uwagami zawartymi w pkt. III.

UZASADNIENIE

I. Ocena formalna projektu

1. Projekt budżetu Miasta i Gminy Skoki na 2013 r. został przedłożony przez Burmistrza (zarządzenie nr 143/2012 z dnia 12 listopada 2012 r.) celem zaopiniowania w dniu 14 listopada 2012 roku.
2. W podstawie prawnej znajdują się odpowiednie przepisy prawne.
3. Projekt uchwały budżetowej wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi opracowano zgodnie z uchwałą nr LI/306/10 z dnia 7 października 2010 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej Gminy Skoki.

II. Ocena merytoryczna projektu

1. Projektowana kwota dochodów budżetu na rok 2013 ustalona została w wysokości 30.683.718 zł, tj. 91,51 % planowanych dochodów na 2012 rok.
Zaplanowane dochody sklasyfikowane zostały ze szczegółowością do działów i paragrafów w podziale na dochody bieżące i majątkowe (wg treści załącznika Nr 1 do projektu uchwały budżetowej), co odpowiada zapisom zawartym w uchwale o trybie prac nad projektem uchwały budżetowej. Spełnia to wymóg określony przepisami art. 212 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 39 ust. 1 pkt 1 i art. 235 ust. 1 i ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. nr 157, poz. 1240 ze zm.).
2. W dochodach budżetu zaplanowano dotacje na realizację zadań z zakresu administracji rządowej i innych zadań zleconych ustawami. Są one zgodne z danymi dysponenta środków.
3. Kwota udziału Gminy w podatku dochodowym od osób fizycznych i kwota łącznej subwencji ogólnej, w skład której wchodzi część oświatowa, wyrównawcza i równoważąca na 2013 rok są zgodne z wielkościami wykazanymi w piśmie Ministerstwa Finansów nr ST3/4820/9/2012/1374 z dnia 10 października 2012 roku.
4. W dochodach zaplanowane zostały dochody majątkowe Gminy, tj. wpływy z tytułu przekształcenia prawa użytkowania wieczystego przysługującego osobom fizycznym w prawo własności, wpłaty z tytułu odpłatnego nabycia prawa własności oraz prawa użytkowania wieczystego nieruchomości, środki na dofinansowanie własnych inwestycji gmin pozyskane z

innych źródeł. Spełnia to wymóg art. 235 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych w związku z art. 4 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz.U. z 2010 r. nr 80, poz. 526 ze zm.).

5. Pozostałe dochody własne, w tym z tytułu podatków i opłat lokalnych zaplanowano na poziomie 2012 roku, z uwzględnieniem wskaźnika inflacji oraz uchwalonych przez Radę stawkę, co zostało wykazane w uzasadnieniu do projektu uchwały budżetowej i w ocenie Składu Orzekającego daje podstawę do planowania wielkości ustalonych w projekcie.
6. Wydatki budżetowe na rok 2013 zaplanowane zostały w kwocie 33.737.811 zł, co stanowi 101,58 % planu na rok 2012. Wydatki te są wyższe od planowanych dochodów o kwotę 3.054.093 zł. Kwota ta stanowi zaplanowany deficyt, który zostanie sfinansowany przychodami z kredytów.

W budżecie Gminy zaplanowano przychody z tytułu pożyczek i kredytów krajowych w kwocie 4.287.253 zł. Rozchody budżetu na spłaty kredytów i pożyczek krajowych zaplanowano w kwocie 1.233.160 zł.

7. Wydatki budżetu zaprojektowane zostały w szczególności do działów, rozdziałów z podziałem na wydatki bieżące i majątkowe, z wyodrębnieniem grup wydatków (wg treści załącznika Nr 2 do projektu uchwały budżetowej), co odpowiada zapisom zawartym w uchwale w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej. Spełnia to wymóg określony przepisami art. 212 ust. 1 pkt 2 i art. 236 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.
8. Proponowane w projekcie budżetu dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków bieżących - zatem spełniony zostanie wymóg wynikający z przepisu art. 242 ustawy o finansach publicznych.
9. Na rok 2013 w budżecie Gminy określone zostały wydatki z dotacji na realizację zadań z zakresu administracji rządowej i innych zadań zleconych Gminie ustawami, w kwotach zgodnych z kwotami dotacji planowanymi przez dysponentów tych środków. Spełnia to wymóg określony przepisami art. 237 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.
10. Na rok 2013 określone zostały kwoty dotacji przekazywanych z budżetu Gminy dla podmiotów z sektora finansów publicznych oraz dotacje dla jednostek spoza sektora finansów publicznych, z zachowaniem wymogów wynikających z art. 215 ustawy o finansach publicznych.
11. W projekcie budżetu Gminy na rok 2013 wyodrębnione zostały dochody z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych w kwocie 140.000 zł i wydatki na realizację zadań określonych w programie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych (116.000 zł) oraz narkomanii (24.000 zł). Zatem dochody z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych, zgodnie z przepisami art. 18² w związku z art. 4¹ i art. 11¹ ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2007 nr 70, poz. 473 ze zm.) oraz art. 10 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii (Dz. U. z 2005 r. nr 179, poz. 1485 ze zm.) przeznaczone zostały na realizację zadań określonych w gminnym programie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz narkomanii.
12. Planowana kwota rezerwy ogólnej w budżecie Gminy na 2013 rok wynosi 65.000 zł. Jest ona wyższa niż 0,1% i nie przekracza 1% planowanych wydatków budżetu, co spełnia wymóg art. 222 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. W projekcie budżetu zaplanowano też rezerwy celowe w wysokości 100.000 zł, w tym rezerwę na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego (art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym – Dz.U. nr 89, poz. 590 ze zm.), w kwocie 85.000 zł, co stanowi 0,55 % wydatków ogółem pomniejszonych o wydatki inwestycyjne, wydatki na

wynagrodzenia i składki od nich naliczane oraz wydatki na obsługę długu. Wartość rezerw celowych nie przekracza 5 % planowanych wydatków budżetu, co spełnia wymóg art. 222 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

13. Skład Orzekający ustalił, że w planowanych wydatkach budżetu właściwie zaplanowano sfinansowanie obligatoryjnych zadań własnych w zakresie: oświaty, opieki społecznej, wpłat na rzecz izby rolniczej, utrzymania i oświetlenia ulic, placów i dróg na terenie Gminy, oczyszczania miasta i wsi, utrzymania w nich zieleni, ochrony środowiska, ochrony bezdomnych zwierząt, gospodarki odpadami oraz wyodrębniono wydatki dla jednostek pomocniczych.
14. W budżecie na 2013 rok zaplanowano przychody i koszty samorządowego zakładu budżetowego.
15. Zakres upoważnień zawartych w projekcie uchwały budżetowej w ocenie Składu Orzekającego spełnia wymogi ustawy o finansach publicznych.

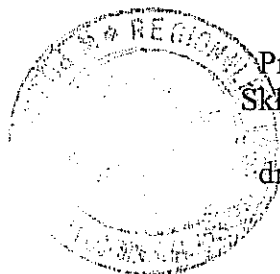
III. Skład Orzekający w odniesieniu do opiniowanego projektu budżetu wskazuje, że:

1. w załączniku nr 1 do projektu uchwały budżetowej nie zaplanowano dochodów:
 - a) w § 057 „Grzywny, mandaty i inne kary pieniężne od osób fizycznych”,
 - b) w § 058 „Grzywny i inne kary pieniężne od osób prawnych i innych jednostek organizacyjnych”,
 - c) z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi, o czym stanowi art. 6r ust. 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tekst jedn. - Dz.U. z 2012 r., poz. 391). Nie wynika to również z uzasadnienia do projektu budżetu,
2. wydatki na wypłatę zasiłków okresowych zaplanowano do wysokości planowanej dotacji, tj. do kwoty 65.300 zł, nie planując na ten cel wkładu własnego, o którym mowa w art. 128 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

W związku z pkt 1) i 2) SO wnosi uwagi do niniejszej pozytywnej opinii.

3. W projekcie uchwały budżetowej wskazano, że deficyt zostanie sfinansowany przychodami z kredytów, a w uzasadnieniu do uchwały (s. 36), że deficyt zostanie sfinansowany przychodami z tytułu kredytów i pożyczek.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił, jak w sentencji.



Przewodnicząca
Składu Orzekającego
dr Janina Kotlińska

Pouczenie:

Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.