

Uchwała Nr SO. – 0952/53/17/2013
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
z dnia 11 grudnia 2013 roku

2013.3022.5.2013 38

URZĄD MIASTA I GMINY w SKOKACH Sekretariat	
Wpł.	2013-12-16
Nr	46597/UmG/2013
Liczba załączników	602

**w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Miasta i Gminy Skoki
na 2014 rok**

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony, zarządzeniem Nr 7/2013 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 31 stycznia 2013r. ze zm., w składzie:

Przewodnicząca: Janina Kotlińska,
Członkowie: Karol Chyra,
Leon Pałeczki,

działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012r., poz. 1113) wyraża o przedłożonym przez Burmistrza Miasta i Gminy Skoki projekcie uchwały budżetowej na 2014 rok

opinię pozytywną.

UZASADNIENIE

I.

Burmistrz w dniu 21 listopada 2013r. przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Poznaniu projekt uchwały budżetowej na 2014r., celem zaopiniowania. Wraz z projektem przedłożone zostało uzasadnienie do uchwały oraz materiały informacyjne.

Szczegółowość projektu, uzasadnienie oraz materiały informacyjne załączone do projektu odpowiadają wymogom określonym w uchwale Nr LI/306/2010 Rady Miejskiej Gminy Skoki z dnia 7 października 2010 roku w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej.

II.

1. W projekcie uchwały budżetowej na 2014 rok zostały ustalone:

- dochody w wysokości 32.938.444 zł, tj. na poziomie 97,99% planowanych dochodów koniec III kw. 2013 roku, w tym dochody majątkowe w kwocie 2.757.000 zł, tj. na poziomie 71,76% planowanych dochodów majątkowych na koniec III kw. 2013 roku,
- wydatki w wysokości 34.866.305 zł, tj. na poziomie 94,48% planowanych wydatków na koniec III kw. 2013 roku, w tym wydatki majątkowe w wysokości 5.769.980 zł, tj. na poziomie 72,44% planowanych wydatków majątkowych na koniec III kw. 2013 roku.

Proponowane w projekcie uchwały budżetowej dochody bieżące (30.181.444 zł) są wyższe od planowanych wydatków bieżących (29.096.325 zł) o kwotę 1.085.119 zł, a zatem spełniony zostanie wymóg wynikający z przepisu art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013r., poz. 885 ze zm.).

Deficyt w wysokości 1.927.861 zł zostanie sfinansowany przychodami z tytułu kredytów. Jako przychody planuje się zaciągnięcie pożyczek i kredytów na rynku krajowym (§ 952). Z danych zawartych w sprawozdaniu Rb-Z na dzień 31.12.2012 roku oraz sumy planowanych do zaciągnięcia w 2013 roku kredytów i pożyczek, z uwzględnieniem spłat rat kredytów i pożyczek wynika, że zadłużenie Gminy na dzień 31.12.2013 roku wyniesie 5.696.917 zł. Uwzględniając planowane przychody z kredytów i pożyczek oraz spłaty rat kredytów i pożyczek w 2014 roku stan zadłużenia Gminy na dzień 31.12.2014 roku wyniesie 7.624.778 zł, co stanowić będzie 23,15% projektowanych dochodów na ten rok.

2. W projekcie budżetu uwzględniono podstawowe źródła dochodów własnych, w tym dochody z tytułu podatków i opłat lokalnych oraz dochody z majątku Gminy.

3. Planowane w projekcie dochody z tytułu: dotacji celowych z budżetu państwa na zadania bieżące z zakresu administracji rządowej oraz inne zadania zlecone gminie ustawami, na zadania własne bieżące oraz udziału w podatku dochodowym od osób fizycznych, zgodne są z kwotami wynikającymi z zawiadomień dysponenta.
4. W opiniowanym projekcie:
- a) wyodrębnione zostały dochody z tytułu:
- opłat za korzystanie z zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych, które zgodnie z przepisami art. 182 w związku z art. 41 i art. 111 ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2007 r., Nr 70, poz. 473 ze zm.) oraz art. 10 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii (Dz. U. z 2005 r., Nr 179, poz. 1485 ze zm.), które przeznaczono na realizację zadań określonych w gminnym programie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz narkomanii,
 - opłat i kar za korzystanie ze środowiska (art. 402 ust. 4-6 ustawy Prawo ochrony środowiska), które zgodnie z art. 403 ust. 2 ustawy Prawo ochrony środowiska przeznaczone zostały na finansowanie zadań z zakresu ochrony środowiska,
 - opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi, które przeznaczono na wydatki na finansowanie systemu gospodarki odpadami komunalnymi,
- b) określone zostały wydatki:
- w podziale na działy i rozdziały klasyfikacji budżetowej (wg treści załącznika nr 2 do projektu uchwały budżetowej), co odpowiada zapisom zawartym w uchwale o trybie prac nad projektem uchwały budżetowej i spełnia wymóg określony przepisami art. 212 ust. 1 pkt 2 i art. 236 ufp,
 - finansowane z dotacji na realizację zadań z zakresu administracji rządowej i innych zadań zleconych ustawami Gminie, w kwotach zgodnych z kwotami dotacji planowanymi przez dysponentów tych środków, co spełnia wymóg określony przepisami art. 237 ust. 2 ufp,
 - na programy finansowane z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ufp, co spełnia wymóg art. 216 ust. 2 pkt 6) ufp,
 - w formie dotacji przekazywanych z budżetu Gminy dla podmiotów z sektora finansów publicznych i spoza sektora finansów publicznych, z zachowaniem wymogów wynikających z art. 215 ufp,
- c) zaplanowano rezerwę ogólną w wysokości 65.000 zł, co stanowi 0,19% planowanych wydatków oraz rezerwy celowe: na współpracę z zagranicą w wysokości 20.000 zł, na realizację zadań publicznych w ramach inicjatywy lokalnej w kwocie 25.000 zł, na drobne zadania inwestycyjne i zakupy, które wynikną w ciągu roku w wysokości 100.000 zł oraz na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego w wysokości 95.000 zł, tj. 0,55% planowanych wydatków pomniejszonych o wydatki inwestycyjne, wynagrodzenia i pochodne oraz wydatki na obsługę długu.
5. Zakres unormowań zawartych w projekcie uchwały budżetowej odpowiada wymogom ustawy o finansach publicznych, a w szczególności art. 212 i art. 215 ustawy. Projekt uchwały jest kompletny, rachunkowo zgodny i wewnętrznie spójny. Zakres proponowanych upoważnień, jakie organ stanowiący ma udzielić organowi wykonawczemu nie budzi zastrzeżeń.
6. W uzasadnieniu do projektu budżetu wskazano założenia, jakie przyjęto do wyliczeń prognozowanych dochodów oraz kalkulacji wydatków. Omówiono rodzaje wydatków planowanych do realizacji w poszczególnych podziałkach klasyfikacji budżetowej.
7. Przedłożona informacja o stanie finansowym gminy wykazuje zachowanie wymogów prawnych dotyczących stanu zadłużania i spłat w 2014, a wynikających z art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych.

8. Skład Orzekający przypomina, że z dniem 1 stycznia 2014 r. wejdzie w życie (z pewnymi wyjątkami) **ustawa z dnia 13 czerwca 2013 r. o gospodarce opakowaniami i odpadami opakowaniowymi (Dz. U. z 2013 r. poz. 888).**

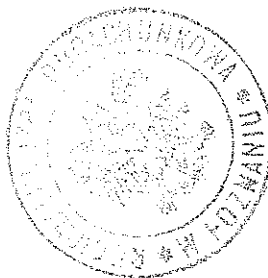
Nowe przepisy zastąpią ustawę z 11 maja 2001 r. o opakowaniach i odpadach opakowaniowych oraz część przepisów ustawy z 11 maja 2001 r. o obowiązkach przedsiębiorców w zakresie gospodarowania niektórymi odpadami oraz o opłacie produktowej (w części dotyczącej opakowań), przejmując w dużej części rozwiązania tych ustaw.

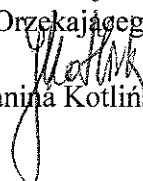
Na mocy art. 68 ustawy z dnia 13 czerwca 2013 r. o gospodarce opakowaniami i odpadami opakowaniowymi, uchylony został art. 29 ustawy z dnia 11 maja 2001 r. o obowiązkach przedsiębiorców w zakresie gospodarowania niektórymi odpadami oraz o opłacie produktowej, odnoszący się do opłaty produktowej. Nowe regulacje natomiast nie przewidują, aby środki z opłaty produktowej były przekazywane gminom.

Zwrócić jednak trzeba uwagę na zapisy art. 73 ust. 2 ustawy z dnia 13 czerwca 2013 r. o gospodarce opakowaniami i odpadami opakowaniowymi. Wynika z nich, że wpływy z opłat produktowych, w tym środki pochodzące z opłat produktowych, o których mowa w ustawie zmienianej w art. 68, za rok 2013 przekazuje się zgodnie z dotychczasowymi przepisami.

Oznacza to, że w dochodach budżetów gmin na 2014 r. będą planowane dochody z tytułu opłaty produktowej za 2013 r. Jest to ostatni rok, w którym ta opłata będzie dochodem gmin.

Wskazując na powyższe Skład Orzekający postanowił, jak w sentencji.



Przewodnicząca
Składu Orzekającego

dr Janina Kotlińska

Pouczenie:

Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, ul. Zielona 8 w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.