

Uchwała Nr SO. – 0952/35/17/2014

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 5 grudnia 2014 roku

**w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Miasta i Gminy Skoki
na 2015 rok**

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, wyznaczony zarządzeniem Nr 7/2013 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 31 stycznia 2013r. ze zm., w składzie:

Przewodnicząca: Janina Kotlińska,
Członkowie : Aniela Michalec,
Karol Chyra,

działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012r., poz. 1113) wyraża o przedłożonym przez Burmistrza Miasta i Gminy Skoki projekcie uchwały budżetowej na 2015 rok

opinię pozytywną.

UZASADNIENIE

I.

Projekt uchwały budżetowej na 2015r. został przedłożony tutejszej Izbie, celem zaopiniowania, przez Burmistrza Miasta i Gminy Skoki w dniu 14 listopada 2014r. Wraz z projektem przedłożone zostało uzasadnienie do uchwały oraz materiały informacyjne.

Szczegółowość projektu, uzasadnienie oraz materiały informacyjne załączone do projektu odpowiadają wymogom określonym w uchwale Nr LI/306/2010 Rady Miejskiej Gminy Skoki z dnia 7 października 2010 roku w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej.

II.

I. W projekcie uchwały budżetowej na 2015 rok zostały ustalone:

- dochody w wysokości 34.685.989 zł, tj. na poziomie 98,42% planowanych dochodów na koniec III kw. 2014 roku, w tym dochody majątkowe w kwocie 2.435.000 zł, tj. na poziomie 82,74% planowanych dochodów majątkowych na koniec III kw. 2014 roku,
- wydatki w wysokości 35.003.481 zł, tj. na poziomie 98,75% planowanych wydatków na koniec III kw. 2014 roku, w tym wydatki majątkowe w wysokości 5.115.664 zł, tj. na poziomie 89,37% planowanych wydatków majątkowych na koniec III kw. 2014 roku.

Proponowane w projekcie uchwały budżetowej dochody bieżące (32.250.989 zł) są wyższe od planowanych wydatków bieżących (29.887.817 zł) o kwotę 2.363.172 zł, a zatem spełniony zostanie wymóg wynikający z przepisu art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013r., poz. 885 ze zm.).

Deficyt w wysokości 317.492 zł zostanie sfinansowany przychodami z tytułu kredytów. Jako przychody planuje się zaciągnięcie pożyczek i kredytów na rynku krajowym (§ 952). Z danych zawartych w sprawozdaniu Rb-Z na dzień 31.12.2013 roku oraz sumy planowanych do zaciągnięcia w 2014 roku kredytów i pożyczek, z uwzględnieniem spłat rat kredytów i pożyczek wynika, że zadłużenie Gminy na dzień 31.12.2014 roku wyniesie 5.779.784 zł. Uwzględniając planowane przychody z kredytów i pożyczek oraz spłaty rat kredytów i pożyczek w 2015 roku stan zadłużenia Gminy na dzień 31.12.2015 roku wyniesie 6.097.276 zł, co stanowić będzie 17,595% projektowanych dochodów na ten rok.

2. W projekcie budżetu uwzględniono podstawowe źródła dochodów własnych, w tym dochody z tytułu podatków i opłat lokalnych oraz dochody z majątku Gminy.
3. Planowane w projekcie dochody z tytułu: dotacji celowych z budżetu państwa na zadania bieżące z zakresu administracji rządowej oraz inne zadania zlecone gminie ustawami, na zadania własne bieżące oraz udziału w podatku dochodowym od osób fizycznych, zgodne są z kwotami wynikającymi z zawiadomień dysponenta.
4. W opiniowanym projekcie:
 - a) wyodrębnione zostały dochody z tytułu:
 - opłat za korzystanie z zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych, które - zgodnie z przepisami art. 182 w związku z art. 41 i art. 111 ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2007 r., Nr 70, poz. 473 ze zm.) oraz treścią art. 10 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii (Dz. U. z 2005 r., Nr 179, poz. 1485 ze zm.) - przeznaczono na realizację zadań określonych w gminnym programie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz narkomanii,
 - opłat i kar za korzystanie ze środowiska (art. 402 ust. 4-6 ustawy Prawo ochrony środowiska), które zgodnie z art. 403 ust. 2 ustawy Prawo ochrony środowiska przeznaczone zostały na finansowanie zadań z zakresu ochrony środowiska,
 - opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi, które przeznaczono na wydatki na finansowanie systemu gospodarki odpadami komunalnymi,
 - b) określone zostały wydatki:
 - w podziale na działy i rozdziały klasyfikacji budżetowej (wg treści załącznika nr 2 do projektu uchwały budżetowej), co odpowiada zapisom zawartym w uchwale o trybie prac nad projektem uchwały budżetowej i spełnia wymóg określony przepisami art. 212 ust. 1 pkt 2 i art. 236 ufp,
 - finansowane z dotacji na realizację zadań z zakresu administracji rządowej i innych zadań zleconych ustawami Gminie, w kwotach zgodnych z kwotami dotacji planowanymi przez dysponentów tych środków, co spełnia wymóg określony przepisami art. 237 ust. 2 ufp,
 - na programy finansowane z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ufp, co spełnia wymóg art. 216 ust. 2 pkt 6) ufp,
 - w formie dotacji przekazywanych z budżetu Gminy dla podmiotów z sektora finansów publicznych i spoza sektora finansów publicznych, z zachowaniem wymogów wynikających z art. 215 ufp,
 - c) zaplanowano rezerwę ogólną w wysokości 70.000 zł, co stanowi 0,20% planowanych wydatków oraz rezerwy celowe: na współpracę z zagranicą w wysokości 20.000 zł, na realizację zadań publicznych w ramach inicjatywy lokalnej w kwocie 25.000 zł, na zadania inwestycyjne i zakupy, które wynikną w ciągu roku w wysokości 300.000 zł oraz na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego w wysokości 105.000 zł, tj. 0,58% planowanych wydatków pomniejszonych o wydatki inwestycyjne, wynagrodzenia i pochodne oraz wydatki na obsługę długu.
5. Zakres unormowań zawartych w projekcie uchwały budżetowej odpowiada wymogom ustawy o finansach publicznych, a w szczególności art. 212 i art. 215 ustawy. Projekt uchwały jest kompletny, rachunkowo zgodny i wewnętrznie spójny. Zakres proponowanych upoważnień, jakie organ stanowiący ma udzielić organowi wykonawczemu nie budzi zastrzeżeń.
6. W uzasadnieniu do projektu budżetu wskazano założenia, jakie przyjęto do wyliczeń prognozowanych dochodów oraz kalkulacji wydatków. Omówiono rodzaje wydatków planowanych do realizacji w poszczególnych podziałkach klasyfikacji budżetowej.

7. Przedłożona informacja o stanie finansowym gminy wykazuje zachowanie wymogów prawnych dotyczących stanu zadłużania i jego spłaty w 2015, a wynikających z art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych.
8. Realizując działalność instruktazową (art. 1 ust. 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych, Dz. U. z 2012 r., poz. 1113 ze zm.) Skład Orzekający w odniesieniu do przedłożonego projektu wskazuje, że postanowienie §19 jest poprawne w sytuacji uchwalenia uchwały budżetowej w roku 2015. Jeżeli jednak uchwała taka zostanie podjęta w roku 2014, postanowienie §19 winno otrzymać brzmienie „Uchwała wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2015 roku”.

Wskazując na powyższe Skład Orzekający postanowił, jak w sentencji.



Przewodnicząca
Składu Orzekającego
[Signature]
dr Janina Kotlińska

Pouczenie:

Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, ul. Zielona 8 w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.